



Plats och tid	Sessionssalen, stadshuset, kl. 13:15-21:19
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Liv Shange Moyo (RS) Nils Harnesk (S)
Tid och plats för justering	Kommunledningsförvaltningens kansli 2018-12-19 15:00
Justerade paragrafer	233-260
Sekreterare	<hr/> Elin Hallstensson
Ordförande	<hr/> Nihad Zara (M)
Justerare	<hr/> Liv Shange Moyo (RS) Nils Harnesk (S)

BEVIS/ANSLAG

Kommunfullmäktiges protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2018-12-17
Datum när anslaget sätts upp	2018-12-20
Datum när anslaget tas ned	2019-01-14
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsförvaltningens kansli
Underskrift	<hr/> Elin Hallstensson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 233	Meddelanden till kommunfullmäktige 2018-12-17	9 - 11
§ 234	Val av ordförande i Sjöfartshotellets fond 2019-2022	12
§ 235	Val av ordförande i stiftelsen för Barnens väl 2019-2022	13
§ 236	Val av ersättare i kost- och servicenämnden för åren 2019-2022	14
§ 237	Val av ledamot (L) i kommunstyrelsen för åren 2019-2022	15
§ 238	Motion (L) om ungdomsfullmäktige	16 - 19
§ 239	Motion (KD) om gemensam handlingsplan vid hot, våld och kränkningar	20 - 22
§ 240	Motion (C) om samordnad varudistribution i Luleå kommun	23 - 24
§ 241	Justering av taxor och avgifter vid fritidsnämndens anläggningar från 2019-01-01	25 - 26
§ 242	Justering av bruksavgifter i VA-taxa 2019	27 - 32
§ 243	VA-policy samt VA-plan för Luleå kommun	33 - 38
§ 244	Taxa inom miljöbalkens område	39 - 40
§ 245	Uppräkning av avgift för taxa enligt alkohollagen, tobakslagen samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare	41 - 42
§ 246	Uppräkning av avgift för taxa för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet	43 - 44
§ 247	Riktlinjer för avgifter inom socialförvaltningens verksamheter	45 - 50
§ 248	Förändring av avgifter inom den kommunala hälso- och sjukvården	51 - 55
§ 249	Löneöversyn 2018 samt helårseffekt	56 - 58
§ 250	Reviderad finanspolicy för Luleå kommun	59 - 60
§ 251	Extern låneram, borgen för Luleå kommunkoncern för 2019	61 - 63
§ 252	Bildande av näringsbolag	64 - 66
§ 253	Luleå Big Air 2019	67 - 69
§ 254	Ansökan om projektstöd för Norrbottens Idrottsgala 2019	70 - 72
§ 255	Prissättning vid försäljning av mark inom verksamhetsområden	73 - 75
§ 256	Reglementen för Luleå kommuns nämnder	76 - 78
§ 257	Insynsplats i nämnder mandatperioden 2019-2022	79 - 80



§ 258	Motion (KD) om samverkan mellan kommunen och polisen	81 - 82
§ 259	E-förslag om att rusta upp och vidareutveckla badplatsen vid Storsand	83 - 84
§ 260	Val av revisor (MP) för kommunens verksamhet för åren 2019-2022	85



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Niklas Nordström (S)
Lenita Ericson (S)
Anders Josefsson (M)
Nina Berggård (V)
Fredrik Hansson (S)
Carola Lidén (C)
Per Göransson (SD)
Anja Johansson (S)
Sana Suljanovic (M)
Thomas Olofsson (L)
Nils Harnesk (S)
Dan Ankarholm (Sjvp)
Bertil Bartholdson (V)
Farida Jamshidi (S) §238-260
Samuel Ek (KD)
Per Tjårdalen (M) §238-254
Daniel Smirat (S)
Jonas Brännberg (RS)
Eric Lundvall (C)
Emmeli Nybom (S)
Ilkka Isaksson (SD)
Viktor Hedqvist (M)
Annika Sundström (V)
Peder Lundkvist (S)
Erland Nilsson (Lpo)
Ylva Mjördell (L)
Sari Hedlund (M)
Maritha Meethz (S) §238-254
Angelica Bagger Toräng (C)
Fredrik Bruhn (S)
Philip Wiksten (SD)
Lena Aronson (S)
Baran Calisir (M)
Krister Johansson (S) §233-239
Sara Önneby Nordström (KD)
Malin Svedjeholm (MP)
Bodil Wennerbrandt Sevastik(S)
Hans Pettersson (V)



Nihad Zara (M)
Mehmet Tekin (S)
Sara Viklund (C)
Annelie Ahlbäck (S)
Thomas Söderström (L)
Liv Shange Moyo (RS)
Peter Lindbäck (S)
Elisabeth Sundqvist (SD)
Ina Sandberg (S)
Jan Peter Kostet (S)
Anders Bohm (Sjvp)
Hanna Sundqvist (S) §233-247
Jan Olof Grönlund (M)
Arne Nykänen (C)
Carl- Anders Johansson (S)
Margaretha Lindbäck (S)

Frånvarande ledamöter

Jan Nyberg (MP)
Jens Lundqvist (S)
Emma Engelmark (S)
Margareta Dahlén (Sjvp)
Monica Carlsson (V)
Mattias Karlsson (M)
Ulrika Lundberg (V)

Tjänstgörande ersättare

Tomas Aronson Ylipää (S) §233-237
§239-260
Camilla Friberg (S)
Omar Jacobsson (S) §233-238
Maria Müller (S) §240-254
Björn Diamant (S) §248-260
Jennie Arvidsson (S) §255-260
Anna-Lena Andersson (S) §255-260
Inger Oja (M)
Bo Larsson (M) §255-260
Inger Boström (V)
Christer Stenberg (V) §233-254
William Torikka (Sjvp)
Martin Karlsson (MP)

Tjänstgör istället för

Farida Jamshidi (S)
Emma Engelmark (S)
Jens Lundqvist (S)
Emma Engelmark (S)
Krister Johansson (S)
Hanna Sundqvist (S)
Krister Johansson (S)
Maritha Meethz (S)
Mattias Karlsson (M)
Per Tjärdalen (M)
Monica Carlsson (V)
Ulrika Lundberg (V)
Margareta Dahlén
Jan Nyberg (MP)



Närvarande ersättare

Eva Hedesand Lundqvist (S)
Fredrik Wiberg (M)
Barbro Holm (SD)
Leslie Lloyd Bailey (SD)
Sten Tore Skare (L)
Conny Sundström (KD)
Robert Lundqvist (RS)

Frånvarande ersättare

Margareta Bladfors Eriksson (S)
Peter Hedlund (S)
Eric Eriksson (S)
Gerd Nordmark (S)
Kristoffer Sundström (M)
Kati Jääskeläinen (V)
Nils-Olov Lindfors (C)
Ingrid Vesterlund (C)
Mattias Nilsson (C)
Ingela Svalberg (L)
Anette Asplund (KD)
Paulina Koskenniemi (MP)
Fatima Linna Trabelsi (RS)
Hillevi Sandström (Lpo)
Roger Andersson (Lpo)



Omröstningar

J = Ja-röst

N = Nej-röst

A = Avstår från att rösta

Namn	Omröstningar											
	§ 239			§ 247			§ 253			§ 254		
	J	N	A	J	N	A	J	N	A	J	N	A
Ordinarie ledamöter:												
Niklas Nordström (S)	X			X			X			X		
Lenita Ericson (S)	X			X			X			X		
Anders Josefsson (M)	X			X				X			X	
Fredrik Hansson (S)	X			X			X			X		
Anja Johansson (S)	X			X			X			X		
Sana Suljanovic (M)	X			X				X			X	
Nils Harnesk (S)	X			X			X			X		
Farida Jamshidi (S)	X			X			X			X		
Per Tjärdalen (M)	X			X				X			X	
Daniel Smirat (S)	X			X			X			X		
Emmeli Nybom (S)	X			X			X			X		
Viktor Hedqvist (M)	X			X				X			X	
Peder Lundkvist (S)	X			X			X			X		
Sari Hedlund (S)	X			X			X			X		
Maritha Meethz (S)	X			X			X			X		
Fredrik Bruhn (S)	X			X			X			X		
Lena Aronson (S)	X			X			X			X		
Baran Calisir (M)	X			X				X			X	
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)	X			X			X			X		
Nihad Zara (M)	X			X				X			X	
Mehmet Tekin (S)	X			X			X			X		
Annelie Ahlbäck (S)	X			X			X			X		
Peter Lindbäck (S)	X			X			X			X		
Ina Sandberg (S)	X			X			X			X		
Jan Peter Kostet (S)	X			X			X			X		
Hanna Sundqvist (S)	X			X			X			X		
Jan Olof Grönlund (M)	X			X				X			X	
Carl- Anders Johansson (S)	X			X			X			X		
Margaretha Lindbäck (S)	X			X			X			X		
Nina Berggård (V)		X			X			X			X	
Carola Lidén (C)		X			X			X			X	
Per Göransson (SD)		X			X			X			X	
Thomas Olofsson (L)		X			X			X			X	
Dan Ankarholm (Sjvp)		X			X		X			X		
Bertil Bartholdson (V)		X			X			X			X	
Samuel Ek (KD)		X			X			X			X	
Jonas Brännberg (RS)		X			X		X					X
Eric Lundvall (C)		X			X			X			X	
Ilkka Isaksson (SD)		X			X			X			X	
Annika Sundström (V)		X			X			X			X	
Erland Nilsson (Lpo)		X			X		X					X
Ylva Mjärdell (L)		X			X			X			X	



Angelica Bagger Toräng (C)		X			X			X			X	
Philip Wiksten (SD)		X			X			X			X	
Sara Önneby Nordström (KD)		X			X			X			X	
Malin Svedjeholm (MP)		X			X			X			X	
Hans Pettersson (V)		X			X			X			X	
Sara Viklund (C)		X			X			X			X	
Thomas Söderström (L)		X			X			X			X	
Liv Shange Moyo (RS)		X			X		X					X
Elisabeth Sundqvist (SD)		X			X			X			X	
Anders Bohm (Sjvp)		X			X		X			X		
Arne Nykänen (C)		X			X			X			X	

Namn	Omröstningar											
	§ 239			§ 247			§ 253			§ 254		
	J	N	A	J	N	A	J	N	A	J	N	A
Ersättare:												
Tomas Aronson Ylipää (S)	X			X			X			X		
Camilla Friberg (S)	X			X			X			X		
Inger Oja (M)	X			X				X			X	
Inger Boström (V)		X			X			X			X	
Christer Stenberg (V)		X			X			X				X
William Torikka (Sjvp)		X			X		X			X		
Martin Karlsson (MP)		X			X			X			X	



§ 233

Meddelanden till kommunfullmäktige 2018-12-17

Ärendenr 2018/66-1.1.1.7

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-10-26	KLF 2018/1413-1.5.2.1 E-förslag om att hjälpa studentkåren att hitta en central lokal där studentpub kan bedrivas avvisas med hänvisning till att det inte bedrivs uppsökande verksamhet vid uthyrning
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-10-26	KLF 2018/1470-1.5.2.1 E-förslag om ny innebandysarg i Sunderby sporthall avvisas då förslaget är att betrakta som en felanmälan eller synpunkt och vidarebefordras till Fritidsförvaltningen för besvarande
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-11-12	KLF 2018/1529-1.5.2.1 E-förslag om ombyggnad av Arcus skyttepaviljong. E-förslaget avvisas då det behandlats inom den senaste tvåårsperioden, ett liknande förslag har fått avslag i KS 2017-05-08 §127 med hänvisning till att verksamheten främst bedrivs av vuxna och därmed inte är prioriterad framtida investering
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-11-13	KLF 2018/1562-1.5.2.1 E-förslag om fortsättning av cykelväg från Bensbyn till Persön avvisas. Trafikverket är väghållare och e-förslaget vidarebefordras dit
Kommunlednings-	KLF 2018/1415-1.5.2.1



förvaltningen Kansliet 2018-11-13	E-förslag om fastighetsnära återvinningsinsamling avvisas med hänvisning till att kommunen inte ansvarar för återvinningsinsamling. Förpacknings- och tidningsinsamlingen ansvarar för insamling i återvinning och förslagsställaren hänvisas dit
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-11-15	KLF 2018/1136-1.5.2.1 E-förslag om hastighetsbegränsning och farthinder på Kronbacksvägen utreds inte, förslaget har fått fem röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-11-20	KLF 2018/1600-1.5.2.1 E-förslag om hundrastgård vid Skurholmsfjärden avvisas med hänvisning till pågående beredning av förslag om hundrastgård i centrum, KLF2018/549
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-11-21	KLF 2018/1087-1.5.2.1 E-förslag om att göra om grusfotbollsplanen bakom husen på Stormvägen utreds ej, 69 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-11-26	KLF 2018/1101-1.5.2.1 E-förslag om fastställa krav på slagtåligt glas/plast i busskurer för att förhindra att de slås sönder utreds ej, 26 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-11-26	KLF 2018/1625-1.5.2.1 E-förslag om extra soptunna till villaägare för återvinningsinsamling av plast avvisas med hänvisning till att det är FTI, Förpacknings- och tidningsinsamlingen som ansvarar för insamling av återvinningsbar plast
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-11-27	KLF 2018/1109-1.5.2.1 E-förslag om solskydd över Rånepoolen utreds ej, förslaget har samlat 42 röster
Länsstyrelsen 2018-11-30	KLF 2018/1624-1.1.2.3 Robert Edin (Sjvp) har utsetts till ny ersättare i kommunfullmäktige efter Anna Skott fr.o.m. 2018-11-30



Länsstyrelsen
2018-11-30

KLF 2018/1618-1.1.2.3
Jan Peter Kostet (S) har utsetts till ny ledamot i kommunfullmäktige efter Henrik Alqvist och Gerd Nordmark (S) har utsetts som ny ersättare efter Jan Peter Kostet fr. o.m 2018-11-30.



§ 234

Val av ordförande i Sjöfartshotellets fond 2019-2022

Ärendenr 2018/1649-1.1.2.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utse Daniel Smirat (S) till ordförande i Sjöfartshotellets fond för åren 2019-2022.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har 2018-11-20 utsett ledamöter och ersättare till Sjöfartshotellets fond men utsåg aldrig någon ordförande till fonden.

Kommunfullmäktige har att utse en ordförande till Sjöfartshotellets fond.

Nomineringar

Socialdemokraterna nominerar Daniel Smirat (S) till ordförande i Sjöfartshotellets fond.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunledningsförvaltningens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges protokoll 2018-11-20 § 215, KLF Hid: 2018.8714
- Kommunledningsförvaltningens förslag gällande val av ordförande i Sjöfartshotellets fond, 2018-11-29, KLF Hid: 2018.8992

Beslutet skickas till

Vald ordförande

Kommunledningsförvaltningens kansli



§ 235

Val av ordförande i Stiftelsen för Barnens Väl 2019-2022

Ärendenr 2018/1650-1.1.2.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utse Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) till ordförande i Stiftelsen för Barnens Väl för åren 2019-2022.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har 2018-11-20 utsett ledamöter och ersättare till Stiftelsen för Barnens Väl men utsåg aldrig någon ordförande till stiftelsen.

Kommunfullmäktige har med anledning av detta att utse en ordförande för stiftelsen för Barnens Val för åren 2019–2022.

Nomineringar

Socialdemokraterna nominerar Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) till ordförande i Stiftelsen för Barnens Väl.

Sammanträdet

Ordföranden ställer socialdemokraternas förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges protokoll 2018-11-20 § 216, KLF Hid: 2018.8715
- Nominering från socialdemokraterna, KLF Hid: 2018.8177
- Kommunledningsförvaltningens förslag gällande val av ordförande i Stiftelsen för Barnens Väl, KLF Hid: 2018.8993

Beslutet skickas till

Vald ordförande

Kommunledningsförvaltningens kansli



§ 236

Val av ersättare i kost- och servicenämnden för åren 2019-2022

Ärendenr 2018/1693-1.1.2.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utse Hans Pettersson (V) till ersättare i kost- och servicenämnden för åren 2019-2022.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-11-20 att utse 3 ledamöter och 2 ersättare till kost- och servicenämnden. Under ärendets behandling uppmärksammades att en ersättarplats var vakant.

Det finns tre valtekniska överenskommelser. Socialdemokraterna (S) och moderaterna (M) har bildat en valteknisk samverkan. Liberalerna (L), kristdemokraterna (KD), vänsterpartiet (V), centerpartiet (C) och sjukvårdspartiet (Sjvp) har också ingått valteknisk samverkan. Den tredje konstellationen utgörs av miljöpartiet (MP) och rättvisepartiet socialisterna (RS). Vid beräkning av mandatfördelning tillfaller den vakanta ersättarplatsen den tekniska samverkan; (L), (KD), (V), (C) och (Sjvp).

Nomineringar

Vänsterpartiet har inkommit med nominering av ersättarplatsen till kost- och servicenämnden. Hans Pettersson (V) nomineras till ersättare.

Sammanträdet

Ordföranden ställer vänsterpartiets förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Nominering från vänsterpartiet till ersättare i kost- och servicenämnden, KLF Hid: 2018.9043
- Kommunledningsförvaltningens förslag gällande val av ersättare i kost- och servicenämnden för åren 2019-2022, KLF Hid: 2018.8994

Beslutet skickas till

Vald ersättare och kommunledningsförvaltningens kansli



§ 237

Val av ledamot (L) i kommunstyrelsen för åren 2019-2022

Ärendenr 2018/1653-1.1.2.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utse Thomas Söderström (L) till ny ledamot i kommunstyrelsen för åren 2019-2022.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Olofsson (L) har av sagt sig sin plats som ledamot i kommunstyrelsen.

Thomas Olofsson (L) nominerar Thomas Söderström (L) till ny ledamot i kommunstyrelsen.

Sammanträdet

Ordföranden ställer Thomas Olofssons förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Nominering av ny ledamot i kommunstyrelsen från Thomas Olofsson, KLF Hid: 2018.8744
- Avsägelse som ledamot i kommunstyrelsen från Thomas Olofsson, KLF Hid: 2018.8743
- Kommunledningsförvaltningens förslag gällande val av ny ledamot i kommunstyrelsen, KLF Hid: 2018.8995

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli

Thomas Olofsson

Thomas Söderström



§ 238

Motion (L) om ungdomsfullmäktige

Ärendenr 2018/477-1.1.1.5

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.
2. Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till staben för kvalitet & samhällsutveckling att senast i december 2019 presentera ett förslag till ett kommunövergripande koncept för ungdomsinflytande.

Reservationer

Liv Shange Moyo (RS), Thomas Söderström (L), Jonas Brännberg (RS), Malin Svedjeholm (MP), Bertil Bartholdson (V), Nina Berggård (V), Ylva Mjärdell (L), Sara Viklund (C), Thomas Olofsson (L), Carola Lidén (C), Sara Önneby Nordström (KD), Arne Nykänen (C), Annika Sundström (V), Samuel Ek (KD), Martin Karlsson (MP), Hans Pettersson (V) och Angelica Bagger Toräng (C) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L) har inlämnat en motion där han föreslår att Luleå kommun inrättar ungdomsråd och på sikt ett ungdomsfullmäktige för att ge ungdomar ett forum och en kontaktväg till beslutsfattarna i Luleå.

Kommunfullmäktige beslutade 2018-03-26 § 102 att motionen fick ställas och överlämnat den till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunledningsförvaltningen har begärt in yttrande från kvalitet & samhällsutveckling.

Kvalitet & samhällsutvecklings yttrande

Inflytande är en mänsklig rättighet som tillfaller alla människor. Oavsett ålder, kön, funktionsförmåga eller härkomst. Barnkonventionens artikel 12 fastställer att barn inte bara har rätt att komma till tals, utan också har rätt att påverka beslut som fattas. Att inflytande är en rättighet för barn medför skyldigheter för vuxna vilket innebär att skolan och de myndigheter som fattar beslut som påverkar barnets liv ska inhämta barnets perspektiv. Barns rätt till inflytande är ovillkorad – deras synpunkter behöver inte leda till ett bättre beslut eller vara banbrytande – barnet har rätt att göra sin röst hörd ändå.



Luleå kommun har tidigare prövat möjligheten att införa ett ungdomsråd. Under 2013 träffade ett antal ungdomar dåvarande kommunalrådet Yvonne Stålnacke och diskuterade möjligheten att skapa ett ungdomsråd i Luleå. Ett förslag på hur detta kunde organiseras lämnades in i samband med mötet och förslaget remitterades till de olika nämnderna i Luleå kommun. Generellt var nämnderna positiva till att Luleå kommun skulle bilda ett ungdomsråd, organisationen för rådet var dock oklart. Utvecklingskontoret fick via kommunstyrelsens beslut (2013-12-02 § 289) uppdraget att i samråd med förslagsställarna och berörda förvaltningar ta fram ett förslag till organisation och arbetsordning för ungdomsrådet. Resultat av mötet med förslagsställarna och Ungdomsråd i Sverige var att de skulle bilda en fristående förening med stöd av riksorganisationen som har som uppdrag att hjälpa till med föreningsbildande.

Utvecklingskontoret åtog sig att utreda föreningsstöd och frågan om remissinstans, samt påbörja ett ärende för politiskt beslut. Förslagsställarna skulle påbörja arbetet med att bilda sin förening. Efter en tid blev det klart att de inte längre var intresserade av att bilda någon förening, inte heller av någon annan form av ungdomsråd i Luleå och ärendet avslutades.

Motionären beskriver att unga anges som en prioriterad målgrupp i kommunens översiktsplan och i program *Alla jämlika*, strategiområde *Allas Röst*, anges bland annat att kommunen ska införa ett ungdomsråd. Staben för kvalitet & samhällsutveckling bedömer dock att punkterna där specifika metoder anges är att betrakta som riktmärken för att nå målsättningen, som är att öka ungas inflytande och delaktighet. Ett ungdomsfullmäktige är en metod för ungt inflytande, men som motionären nämner visar tidigare erfarenheter att det finns svårigheter att få ungdomsråd respektive fullmäktige att fungera under en längre period. Då åldersgruppen är mobil och gärna engagerar sig i enskilda sakfrågor kan ungdomsfullmäktige upplevas som en alltför rigid form att verka i. I flera kommuner där ungdomsfullmäktige prövats har erfarenheten varit att utvecklingen ofta går åt ett, av två, håll. Antingen besätts fullmäktige av unga som redan har ett starkt politiskt engagemang eller så lockar det unga som gärna vill göra något för andra unga, vilket leder till att fullmäktige utvecklas till en slags arrangörsgrupp för ungdomsarrangemang.

Den huvudsakliga anledningen till att arbeta med att öka ungas inflytande och delaktighet är att säkra demokratin. I detta finns många olika infallsvinklar, allt från att få ett bättre beslutsunderlag till att minska risken att unga hamnar utanför eller i extremistiska åsiktskorridorer. Med detta spektrum i åtanke kan arbetet delas in i två delar – det ena handlar om att utbilda unga i det demokratiska systemet medan den andra delen handlar om att vuxna lyssnar på, och tar hänsyn till, ungas åsikter och erfarenheter.



När det gäller den del som handlar om att utbilda och forma demokratiska individer ligger det kommunala ansvaret i stora delar på förskola och skola. Det handlar både att sprida kunskap om hur samhället styrs och fungerar men även att fostra unga till kritiskt tänkande individer. När det gäller att ge unga kunskap om hur ett demokratiskt system fungerar och utövas är elevråden ett gott exempel.

Fritidsförvaltningen arbetar idag genom enheten *Ung i Luleå* med olika metoder för att möjliggöra inflytande. Metoderna är flexibla och kan användas på varierande sätt och genom olika kanaler. Ett exempel är den workshop med teman som inflytande, trygghet och psykisk hälsa som enheten tillsammans med barn- och utbildningsnämnden genomförde i mars. På workshopen medverkade 50 unga från högstadiernas elevråd som vid dagens slut levererade tydliga förslag till politiken.

Att arbeta med många unga i tillfälliga konstellationer har prövats med framgång i övriga delar av landet. En avgörande faktor för att detta arbetssätt ska bli framgångsrikt är dock att det i botten finns en långsiktig strategi samt bred förankring i kommunens organisation. I Luleå finns goda förutsättningar för att åstadkomma detta. Under 2018 bedrivs ett omfattande arbete för att ta fram det framtida uppdraget för den nya kultur- och fritidsförvaltningen, inkluderat ett nytt reglemente. I detta arbete bör uppdraget för den nya förvaltningen förtydligas så att de får ett tydligt mandat att arbeta med inflytandefrågor för unga. Det arbete som planeras inom ramen för den nya mötesplatsen för unga ("*Ungdomens Hus*") har också stor betydelse för utvecklingen.

Under hösten är förslaget till reviderad översiktsplan på samråd. Förslaget innebär ett samlat och mer komprimerat innehåll jämfört med nuvarande. För att tydligt peka ut vägen mot målet när det gäller ungdomsinflytande anser staben för kvalitet & samhällsutveckling att ett kommunövergripande koncept för detta bör tas fram.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-05 § 274 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till staben för kvalitet & samhällsutveckling att senast i december 2019 presentera ett förslag till ett kommunövergripande koncept för ungdomsinflytande.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 286 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen, samt har kommunstyrelsen föreslagit besluta att uppdra till staben för kvalitet & samhällsutveckling att senast i december 2019 presentera ett förslag till ett kommunövergripande koncept för ungdomsinflytande.



Under ärendets behandling reserverade sig Nina Berggård (V), Samuel Ek (KD) och Thomas Olofsson (L) mot beslutet.

Sammanträdet

Thomas Söderström (L), Samuel Ek (KD), Sara Viklund (C), Nina Berggård (V), Jonas Brännberg (RS), Carola Lidén (C), Arne Nykänen (C), Ylva Mjärdell (L), Malin Svedjeholm (MP), Thomas Olofsson (L), Carola Lidén (C) och Bertil Bartholdson (V) föreslår bifalla motionen.

Niklas Nordström (S), Viktor Hedqvist (M), Emmeli Nybom (S), Per Göransson (SD) och Jan Peter Kostet (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Thomas Söderströms förslag mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Motion om att införa ungdomsråd och ungdomsfullmäktige, KLF Hid: 2018.2791
- Kvalitet & samhällsutvecklings förslag gällande motion om att införa ungdomsråd och ungdomsfullmäktige 2018-09-12, KLF Hid: 2018.8058
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-05 § 274, KLF Hid: 2018.8323
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 286, KLF Hid: 2018.8939

Beslutet skickas till

Socialförvaltningen
Barn- och utbildningsförvaltningen
Kommunledningsförvaltningens kansli
Motionären



§ 239

Motion (KD) om gemensam handlingsplan vid hot, våld och kränkningar

Ärendenr 2018/444-1.1.1.5

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Thomas Söderström (L), Arne Nykänen (C), Carola Lidén (C), Jonas Brännberg (RS), Martin Karlsson (MP), Liv Shange Moyo (RS), William Torikka (Sjvp), Inger Boström (V), Nina Berggård (V), Thomas Olofsson (L), Per Göransson (SD), Sara Önneby Nordström (KD), Ylva Mjärdell (L), Samuel Ek (KD), Malin Svedjeholm (MP), Angelica Bagger Toräng (C), Annika Sundström (V), Bertil Bartholdson (V), Hans Pettersson (V), Ilkka Isaksson (SD), Sara Viklund (C), Christer Stenberg (V), Erland Nilsson (Lpo), Dan Ankarholm (Sjvp) och Philip Wiksten (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kristdemokraterna har i en motion förslagit att barn- och utbildningsförvaltningen tillsammans med socialförvaltningen tar fram en gemensam handlingsplan med tydliga riktlinjer för hantering av hot, våld och kränkningar när barn och lärare blir utsatta.

Kommunfullmäktige har 2018-03-26 § 101 beslutat att motionen fick ställas och överlämnat den till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunledningsförvaltningen har begärt in yttrande från barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden.

Barn- och utbildningsnämndens yttrande

Barn- och utbildningsförvaltningen har i dagsläget redan en strategi och handlingsplan inom skolan vid hot och våld samt väpnat våld. Bedömningen är också att det inte finns skäl för en gemensam handlingsplan för de två förvaltningarna. De bedriver olika verksamheter och det finns handlingsplaner och rutiner för respektive verksamhet.



Barn- och utbildningsnämnden har behandlat ärendet 2018-10-26 § 144 och föreslagit kommunfullmäktige avslå motionen om gemensam handlingsplan med hänvisning till ovanstående resonemang.

Socialnämndens yttrande

Barn- och utbildningsförvaltningen har redan antagit en strategi och handlingsplan inom skolan vid hot och våld samt väpnat våld.

Bedömningen är att det saknas skäl för en gemensam handlingsplan för de två förvaltningarna. Socialförvaltningen och barn- och utbildningsförvaltningen bedriver olika verksamheter och det finns handlingsplaner och rutiner för respektive verksamhet.

Socialnämnden har behandlat ärendet 2018-09-21 § 146 och föreslagit i samråd med barn- och utbildningsförvaltningen att kommunfullmäktige avslår motionen med hänvisning till ovanstående resonemang.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 291 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 287 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Under ärendets behandling reserverade sig Samuel Ek (KD), Thomas Olofsson (L), Nina Berggård (V) och Jan Nyberg (MP) reserverade sig mot beslutet.

Sammanträdet

Samuel Ek (KD), Thomas Söderström (L), Jonas Brännberg (RS), Carola Lidén (C), Per Göransson (SD), Erland Nilsson (Lpo), Nina Berggård (V), Malin Svedjeholm (MP) och Dan Ankarholm (Sjvp) föreslår bifalla motionen.

Fredrik Hansson (S), Nils Harnesk (S), Anja Johansson (S), Annelie Ahlbäck (S) och Per Tjärdalen (M) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Samuel Eks förslag mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifall till kommunstyrelsens förslag en nej-röst innebär bifall till motionen.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 60 röster har avlagts varav 32 ja-röster och 28 nej-röster har avlagts.



Krister Johansson (S) lämnade sammanträdet under ärendets behandling och deltar inte under voteringen.

Ordföranden finner därmed att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Socialnämndens protokoll 2018-09-21 § 146, KLF Hid: 2018.7262
- Barn- och utbildningsnämndens protokoll 2018-10-26 § 144, KLF Hid: 2018.8032
- Motion från kristdemokraterna gällande gemensam handlingsplan vid hot, våld och kränkningar, KLF Hid: 2018.2642
- Kommunfullmäktiges protokoll 2018-03-26 § 101, KLF Hid: 2018.2955
- Kommunledningsförvaltningens förslag gällande motion (KD) om gemensam handlingsplan vid hot, våld och kränkningar, KLF Hid: 2018.8389
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 291, KLF Hid: 2018.8575
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 287, KLF Hid: 2018.8940

Beslutet skickas till

Socialförvaltningen

Barn- och utbildningsförvaltningen

Kommunledningsförvaltningens kansli

Motionären



§ 240

Motion (C) om samordnad varudistribution i Luleå kommun

Ärendenr 2017/728-1.1.1.5

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen och ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda möjligheten att inrätta samordnad varudistribution i Luleå kommun enligt motionärens förslag och handlingsplanen för förbättrad luftkvalitet i Luleå.
2. Kommunfullmäktige beslutar även att anslå 1,2 mkr från anslaget för omstrukturering på finansförvaltningen till kommunledningsförvaltningen för utredningen.

Sammanfattning av ärendet

Carola Lidén (C) har lämnat in en motion om att kommunen utreder möjligheten att inrätta samordnad varudistribution i Luleå kommun.

En samordnad varudistribution innebär att leverantörer kör varorna till en samordningscentral som sedan distribueras till kommunens enheter. En samdistribution kan styras på olika sätt, antingen genom upphandling av extern distributör eller genom att driva verksamhet på egen hand.

Luleå kommun har i sin handlingsplan för att förbättra luftkvaliteten i Luleå, identifierat samordnad varudistribution som en åtgärd som ska vidtas för att kvävedioxidhalterna ska minskas till nivåer under beslutade miljö kvalitetsnormer.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 316 föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen och ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda möjligheten att inrätta samordnad varudistribution i Luleå kommun enligt motionärens förslag och handlingsplanen för förbättrad luftkvalitet i Luleå. Kommunfullmäktige beslutar även att anslå 1,2 mkr från anslaget för omstrukturering på finansförvaltningen till kommunledningsförvaltningen för utredningen.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 288 föreslagit kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen och ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda möjligheten att inrätta samordnad varudistribution i Luleå kommun enligt motionärens förslag och handlingsplanen för förbättrad luftkvalitet i Luleå. Kommun-



fullmäktige beslutar även att anslå 1,2 mkr från anslaget för omstrukturering på finansförvaltningen till kommunledningsförvaltningen för utredningen.

Sammanträdet

Carola Lidén (C), Liv Shange Moyo (RS), Bertil Bartholdson (V), Malin Svedje-holm (MP), Ilkka Isaksson (SD), Viktor Hedqvist (M), Lenita Ericson (S), Per Göransson (SD), Samuel Ek (KD) och Erland Nilsson (Lpo) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunledningsförvaltningens förslag gällande motion (C) om samordnad varudistribution i Luleå kommun, KLF Hid: 2018.8427
- Kommunledningsförvaltningens yttrande av samordnad varudistribution, KLF Hid: 2018.8290
- Motion (C) om samordnad varudistribution i Luleå kommun, KLF Hid: 2017.3055
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 316, KLF Hid: 2018.8600
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 288, KLF Hid: 2018.8941

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli
Socialförvaltningen
Barn- och utbildningsförvaltningen



§ 241

Justering av taxor och avgifter vid fritidsnämndens anläggningar från 2019-01-01

Ärendenr 2018/1504-3.7.0.2

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa nya taxor och avgifter vid fritidsnämndens anläggningar att gälla från och med 2019-01-01 enligt bilaga Taxor och avgifter 2019 (KLF Hid: 2018.8024).

Reservationer

Liv Shange Moyo (RS), Thomas Olofsson (L), Thomas Söderström (L), Samuel Ek (KD), Dan Ankarholm (Sjvp), Jonas Brännberg (RS), Martin Karlsson (MP), Inger Boström (V), William Torikka (Sjvp), Ilkka Isaksson (SD), Nina Berggård (V), Christer Stenberg (V), Malin Svedjeholm (MP) och Annika Sundström (V) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Fritidsförvaltningen har utarbetat förslag till nya taxor och avgifter vid fritidsnämndens anläggningar att börja gälla från 2019-01-01. Den senaste justeringen gjordes 2013-01-01. Översynen av taxor och avgifter behöver göras för att kostnaderna för driften av anläggningarna ökar.

I förslaget föreslås att spåravgifter införs vid Ormbergsanläggningen under vintertid.

Fritidsnämnden har 2018-10-24 § 109 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa nya taxor och avgifter vid fritidsnämndens anläggningar att gälla från och med 2019-01-01 enligt bilaga. Under ärendets behandling reserverade sig Åsa Koski (V) mot beslutet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 290 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa nya taxor och avgifter vid fritidsnämndens anläggningar att gälla från och med 2019-01-01 enligt bilaga Taxor och avgifter 2019 (KLF Hid: 2018.8024). Under ärendets behandling reserverade sig Nina Berggård (V) mot beslutet.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 276 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa nya taxor och avgifter vid fritidsnämndens anläggningar att gälla



från och med 2019-01-01 enligt bilaga Taxor och avgifter 2019 (KLF Hid: 2018.8024). Under ärendets behandling reserverade sig Samuel Ek (KD), Thomas Olofsson (L), Jan Nyberg (MP) och Nina Berggård (V) mot beslutet.

Sammanträdet

William Torikka (Sjvp), Bertil Bartholdson (V), Thomas Söderström (L) och Samuel Ek (KD) föreslår avslå införandet av spåravgifter vid Ormbergsanläggningen och att bifalla kommunstyrelsens förslag i övrigt.

Martin Karlsson (MP) föreslår ett tillägg om att avgift endast ska gälla konstsnö och att personer som lånar utrustning av fritidsbanken, åker i spåret utan avgift mot uppvisande av kvitto.

Liv Shange Moyo (RS), Per Göransson (SD), Philip Wiksten (SD) och Jonas Brännberg (RS) föreslår avslå kommunstyrelsens förslag.

Per Tjårdalen (M), Emmeli Nybom (S), Camilla Friberg (S), Niklas Nordström (S), Eric Lundvall (C), Anja Johansson (S), Jan Peter Kostet (S) och Margaretha Lindbäck (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag, William Torikkas förslag, Martin Karlssons förslag och Liv Shange Moyos förslag vart och ett för sig under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Bilaga Taxor och avgifter 2019, KLF Hid: 2018.8024
- Taxabestämmelser för fritidsnämndens anläggningar, KLF Hid: 2018.8380
- Fritidsnämndens protokoll 2018-10-24 § 109, KLF Hid: 2018.8023
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 290, KLF Hid: 2018.8574
- Gamla Taxor och avgifter fritidsnämnden, KLF Hid: 2018.8565
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 290, KLF Hid: 2018.8574
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 276, KLF Hid: 2018.8929

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli
Fritidsförvaltningen



§ 242

Justering av bruksavgifter i VA-taxa 2019

Ärendenr 2018/1521-3.4.0.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att höja fast och rörlig bruksavgift för vatten och avlopp (VA) med 5 %, från och med 2019-01-01.

Reservationer

Carola Lidén (C), Anders Josefsson (M), Thomas Söderström (L), Liv Shange Moyo (RS), Jonas Brännberg (RS), Sara Önneby Nordström (KD), Viktor Hedqvist (M), Thomas Olofsson (L), Sana Suljanovic (M) och Samuel Ek (KD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

En 10-årsprognos för VA-taxan har tagits fram under 2016 där taxeutvecklingen har analyserats utifrån tre scenarier; låg, medel och hög investeringstakt. Prognosen har sedan förfinats och konkretiserats under 2017 där konsekvenserna av bl a Östra länken utretts, med hänsyn till framtidens VA-taxa 2017 - 2030.

Prognosen anger att taxehöjningen för vattentjänsterna under perioden kommer att ligga någonstans mellan 60 - 80 %. Branschorganisationen Svenskt Vatten har initierat en studie där Sveriges framtida VA-taxor har utretts. Rapportens samlade bedömning är att avgifterna för kommunalt vatten och avlopp behöver stiga med 100 %, med andra ord fördubblas i dagens penningvärde under de kommande 20 åren. De taxehöjningar som föreslås för Luleås abonnenter ligger alltså i paritet med förväntade höjningar i övriga VA-Sverige.

Den höga investeringstakten är kostnadsdrivande. Att skapa bostäder och arbetsplatser för en växande befolkning kräver kapacitetshöjande åtgärder i vatten- och avloppssystemet. Fram till 2030 förväntas kapitalkostnaderna för Luleås VA-verksamhet att öka med det dubbla, från dagens ca 80 mkr/år till 160 mkr/år. För att matcha detta krävs kraftfulla taxejusteringar för att kunna möta prognostiserat underskott i VA-verksamheten, orsakat av de befintliga och framtida kapitalkostnaderna.



Förslaget till nya bruksningsavgifter är att bruksningsavgifter för vatten och avlopp höjs med 5 % från och med 2019-01-01 för att täcka utförda och framtida investeringar. Nuvarande taxekonstruktion behålls och samtliga taxeslag höjs med angiven procentsats.

Stadsbyggnadsnämnden har 2018-10-25 § 191 föreslagit kommunfullmäktige besluta att höja fast och rörlig bruksningsavgift för vatten och avlopp (VA) med 5 %, från och med 2019-01-01.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 289 föreslagit kommunfullmäktige besluta att höja fast och rörlig bruksningsavgift för vatten och avlopp (VA) med 5 %, från och med 2019-01-01. Under ärendets behandling reserverade sig Anders Josefssons (M) mot beslutet.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 277 föreslagit kommunfullmäktige besluta att höja fast och rörlig bruksningsavgift för vatten och avlopp (VA) med 5 %, från och med 2019-01-01. Under ärendets behandling reserverade sig Anders Josefsson (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Olofsson (L) mot beslutet.

Sammanträdet

Anders Josefsson (M), Carola Lidén (C), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) föreslår att höja rörlig bruksningsavgift för vatten och avlopp med 7 % och fast bruksningsavgift med 3 % för vatten och avlopp.

Anja Johansson (S), Dan Ankarholm (Sjvp) och Erland Nilsson (Lpo) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Jonas Brännberg (RS) föreslår att fast och rörlig bruksningsavgift höjs med 2 % i enlighet med konsumentprisindex.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag, Anders Josefssons förslag och Jonas Brännbergs förslag vart och ett för sig under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beskrivning av ärendet

Luleå kommuns VA-verksamhet har sedan år 1984 varit helt finansierad via abonnenternas avgifter. VA-systemet är inne i en intensiv utvecklingsfas för att möta framtida behov och säkra en god vatten- och avloppsförsörjning till abonnenterna. Bruksningsavgiften utgör merparten av VA-verksamhetens intäkter (97%) och består av en fast och en rörlig avgift som regleras via mätning av vattenförbrukning.



Principer för VA-taxa

Lagen om allmänna vattentjänster (2006:412) reglerar hur avgifter får tas ut för att bedriva VA-verksamheten inom kommunens beslutade verksamhetsområde för vatten och avlopp. Avgifterna får inte överskrida det som behövs för att täcka de kostnader som är nödvändiga för att ordna och driva va-anläggningen. Avgiftsuttaget skall fördelas skäligt och rättvist mellan abonnenterna i VA-kollektivet.

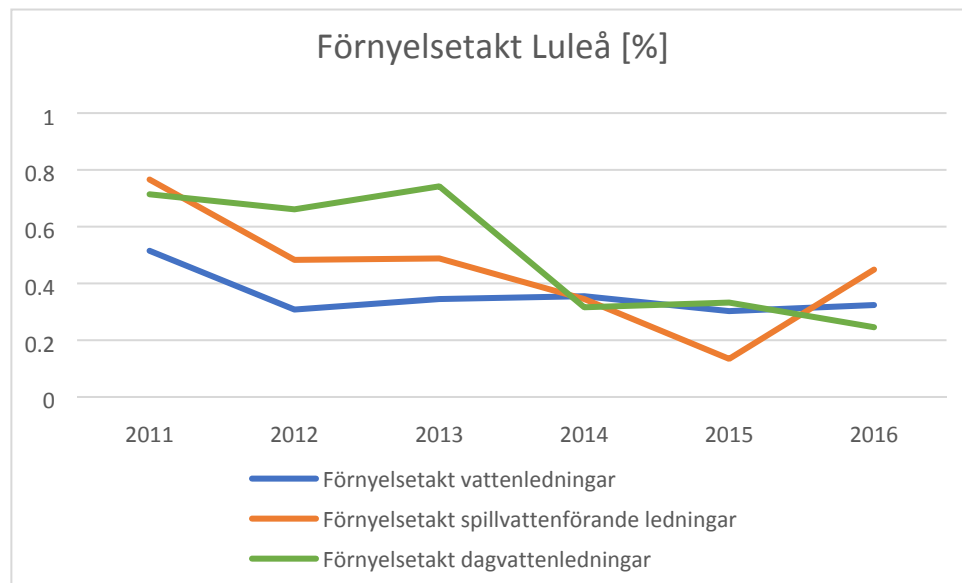
Utveckling brukningstaxa 2003-2018

Taxeutvecklingen i Luleå kommun har sedan 2003 ökat med i snitt 5 % per år. Eftersom VA-lagstiftningen inte medger att överuttag balanseras över längre period än 3 år utan att medel fonderas, har utvecklingen tenderat att bli ojämn för att reglera perioder med högre investeringsvolym. Taxehöjning år från år blir därför oförutsägbar för abonnenten.

Svenskt vattens utredning "Framtidens VA-taxa"

Svenskt Vatten har initierat en studie för att utreda framtida investeringsbehov och framtida kostnader för den svenska VA-branschen. Rapportens samlade bedömning är att avgifterna för kommunalt vatten och avlopp behöver stiga med 100 %, med andra ord fördubblas, i dagens penningvärde under de kommande 20 åren. Därtill kommer inflation som läggs utöver denna nivå. Det innebär en genomsnittlig ökning av taxan per år med 4 % utöver inflation.

Drivande faktorer för investeringsutgifterna är framför allt omvandlingsområden och ökat behov av förnyelse av ledningsnäten. Andra viktiga faktorer som påverkar investeringsutgifterna är befolkningsökningen, klimatanpassning, vattenverk som inte klarar kraven på beredningssteg, ökade krav vid avloppsreningsverk, krav på slamförbränning och återvinning av fosfor samt krav på läkemedelsrening vid avloppsreningsverken. Reinvesteringstakten är idag ca en tredjedel av vad den bör vara generellt i VA-Sverige och trenden är negativ. Ju mer fokus på exploatering och nybyggnation desto mindre utrymme för reinvestering i befintlig infrastruktur. Luleå avviker inte från den nationella trenden när det gäller förnyelsetakt för ledningsnätet, se figur 1.



Figur 1 Förnyelsetakt ledningsnät Luleå kommun, 2011-2016.

Kapitalkostnaderna driver taxeutvecklingen

För Luleås del är de ökade kapitalkostnaderna som belastar VA-verksamhetens driftbudget, resultatet av den höga investeringstakten. Detta driver behovet av höjda brukningsavgifter. Investeringstakten drivs av ambitionen att säkerställa bostäder och arbetsplatsområden för en växande befolkning. Projekt som nytt vattenverk, Östra länkens olika etapper, uppgradering av Uddebo reningsverk med tillhörande rötkammare är alla resultatet av de kapacitetshöjande åtgärder som krävs för att kunna möta detta behov. Mellan 2018 - 2030 förväntas de sammanlagda kapitalkostnaderna att öka med nästan det dubbla.

Internräntans påverkan

Eftersom kapitalkostnaderna utgör en så pass ansenlig del av VA-kollektivets kostnader har räntan stor inverkan på totala kostnaderna. Inför 2019 sänks internräntan från tidigare 2,2 % till 1,5 %. Detta medför närmare 10 mkr i sänkta kostnader för VA-kollektivet under 2019 och innebär att tidigare prognostiserad höjning på 10-12% kan sänkas.

Förslag ny VA-taxa 2019

För att kunna möta prognostiserat underskott i VA-verksamheten orsakat av de befintliga och framtida kapitalkostnaderna föreslås en höjning av brukningsavgiften för 2019 med 5 %. Med en sådan höjning förväntas tidigare års negativa resultat att utjämnas och fordran till VA-kollektivet har balanserats över de angivna tre åren från att det negativa resultatet uppstod. Genomförs inte motsvarande taxehöjning innebär det att tidigare negativt resultat medges balanseras med skattemedel.



Höjning av bruksavgiften med 5 % för 2019 innebär följande årskostnad för en normal villa (Typhus A) samt flerbostadshus med 15 lägenheter (Typhus B), priser redovisas inkl moms.

Bruksavgift villa med förbrukning 150 m³ vatten/år (Typhus A)

	2018	2019
Rörlig avgift (150m ³):	4 373 kr	4 592 kr
Fast avgift för vattenmätare:	3 651 kr	3 834 kr
Bruksavgift:	8 024 kr	8 425 kr

Bruksavgift flerbostadshus med förbrukning 2000 m³ vatten/år (Typhus B)

	2018	2019
Rörlig avgift (2000 m ³):	58 260 kr	61 173 kr
Fast avgift för vattenmätare:	10 912 kr	11 458 kr
Bruksavgift:	69 172 kr	72 631 kr

Taxehöjningen innebär att en familj i villa får betala 33 kr mer i månaden för sin vatten- och avloppstjänst. För boende i lägenhet innebär samma höjning motsvarande 19 kr i månaden.

Osäkerheter i dagens prognos

Dagens prognos tar förutom Östra länkens fortsatta utbyggnad höjd för ny vattenförsörjning för Råneå tätort, nya vattenreservoarer för att säkerställa vattenleveranserna till Sörbyarna samt utbyggnad av vattentjänster i omvandlingsområden föreslagna i VA-planen. Det prognosen inte tar höjd för är en ökad ambitionsnivå när det gäller reinvestering i ledningsnätet, framtida stora kommunala exploateringsområden samt ökade myndighetskrav avseende dagvattenhantering, läkemedelsrening, slamhantering etc. Dessa kostnadsdrivande investeringar kan ytterligare medföra framtida taxehöjningar för VA-kollektivet.

Beslutsunderlag

- Förslag Administrativa föreskrifter och VA-taxa 2019, KLF Hid: 2018.8283
- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2018-10-25 § 191, KLF Hid: 2018.8125
- Administrativa föreskrifter och VA-taxa 2019, KLF Hid: 2018.8283
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 289, KLF Hid: 2018.8573
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 277, KLF Hid: 2018.8930



Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli
Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 243

VA-policy samt VA-plan för Luleå kommun

Ärendenr 2018/1520-3.4.0.1

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att anta vatten- och avloppspolicy och vatten- och avloppsplan för Luleå kommun.
2. VA-policyn arbetas in i sin helhet i översiktsplanen.
3. Stadsbyggnadsnämnden får i uppdrag att samordna och ge en uppföljning av VA-planen till kommunfullmäktige.

Reservationer

Carola Lidén (C), Eric Lundvall (C), Samuel Ek (KD), Dan Ankarholm (Sjvp), Sara Viklund (C) och Erland Nilsson (Lpo) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Ärendet omfattar vatten- och avloppspolicy (VA-policy) och vatten- och avloppsplan (VA-plan) för Luleå kommun. För att uppfylla översiktsplanens intentioner och gällande krav från myndigheter krävs en god och långsiktig planering för vatten och avlopp i kommunen. Framtagande av en VA-policy och VA-plan för Luleå kommun har därför aktualiserats av stadsbyggnadsnämnden.

VA-policyn redovisar Luleå kommuns målbild för VA-försörjningen 2050 samt de principer som kommunen måste arbeta med för att nå målbilden. VA-planen har 2030 som tidshorisont och beskriver kommunens planering, riktlinjer och de åtgärder som behövs för att uppfylla VA-policyn.

Utifrån vattentjänstlagen och plan- och bygglagen har kommunfullmäktige ytterst ansvaret för att det finns en fungerande övergripande planering och VA-planen bör fastställas på högsta politiska nivå (kommunfullmäktige). Det har bedömts lämpligt att stadsbyggnadsnämnden som initierat ärendet är beredande instans. Miljö- och byggnadsnämnden som också är delaktig i planen har varit remissinstans liksom länsstyrelsen. Länsstyrelsen utövar tillsyn och är överprövande myndighet gällande kommunens ansvar enligt vattentjänstlagen.



Stadsbyggnadsnämnden har 2018-10-23 § 190 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta vatten- och avloppspolicy och vatten- och avloppsplan för Luleå kommun.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 288 föreslagit kommunfullmäktige besluta att kommunfullmäktige antar vatten- och avloppspolicy och vatten- och avloppsplan för Luleå kommun, samt att VA-policyn arbetas in i sin helhet i översiktsplanen och att stadsbyggnadsnämnden får i uppdrag att samordna och ge en uppföljning av VA-planen.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 278 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta vatten- och avloppspolicy och vatten- och avloppsplan för Luleå kommun. VA-policyn arbetas in i sin helhet i översiktsplanen. Stadsbyggnadsnämnden får i uppdrag att samordna och ge en uppföljning av VA-planen.

Sammanträdet

Carola Lidén (C), Erland Nilsson (Lpo), Dan Ankarholm (Sjvp) och Samuel Ek (KD) föreslår en ändring enligt bilaga (KLF Hid: 2018.9174) och att bifalla kommunstyrelsens förslag i övrigt.

Anja Johansson (S) föreslår ett tillägg i punkt 3 om att uppföljning av VA-planen rapporteras till *kommunfullmäktige* och bifalla kommunstyrelsens förslag i övrigt.

Jonas Brännberg (RS) och Ilkka Isaksson (SD) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Carola Lidéns ändringsförslag mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Därefter ställer ordföranden Anja Johanssons tilläggsförslag om uppföljning under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

VA-policyn och VA-planen utgör det tredje och fjärde steget i kommunens övergripande VA planering. De tidigare stegen är uppstarten i och med kommunens GVB-arbete (Grön, vit, blå-plan) och VA-översikten (2018) som beskriver nuläget för VA-försörjningen.

Som grund för VA-policyn och VA-planen har en målbild för Luleås VA-försörjning 2050 tagits fram:



VA-försörjningen i Luleå kommun år 2050 är trygg och säker för alla kommunens invånare. VA-försörjningen inom allmänt verksamhetsområde samt enskilda VA-anläggningar bygger på hållbara lösningar och ansvarsfullt nyttjande av tillgängliga ekosystemtjänster. VA-lösningarna ger ett hållbart vardagsliv för invånarna.

VA-policyn utgörs av sex övergripande principer som skall leda Luleå kommuns arbete för att nå målbilden. VA-planen beskriver kommunens planering, riktlinjer och de åtgärder som behövs för att uppfylla VA-policyn.

Syftet med VA-planen är att:

- Kommunens utveckling ska ske hållbart utifrån de långsiktiga planer som kommunen upprättat
- Kommuninvånarna ska känna trygghet genom att det tydliggörs hur vatten och avlopp ska lösas i kommunens olika delar
- Säkra hög kvalitet på yt-, grund- och dricksvatten inom kommunen
- Tydliggöra de ekonomiska förutsättningarna för planens genomförande
- Säkerställa hållbart nyttjande av ekosystemtjänster i VA-försörjningen.

Innehåll och avgränsning

VA-planen består av fyra delplaner:

- **Plan för den allmänna VA-anläggningen** beskriver VA-försörjningen till all bebyggelse inom verksamhetsområdet.
- **Plan för VA-utbyggnad** avser en plan för utbyggnad av den allmänna VA-anläggningen utanför nuvarande verksamhetsområde.
- **Plan "i väntan på"** beskriver hur man hanterar VA-försörjningen i väntan på utbyggnad för de områden som ligger sent i utbyggnadsplanen.
- **Plan för enskilt VA** beskriver hur kommunen ska arbeta för att förbättra situationen vad gäller enskilt VA i kommunen.

En viktig avgränsning är att VA-planen inte behandlar dagvattenfrågor och VA-frågor i skärgården. Dessa frågor avses dock införlivas i VA-planen vid kommande revideringar. För varje delplan presenteras riktlinjer med tillhörande aktiviteter och åtgärder som krävs för att uppnå målbilden för VA-försörjningen i Luleå.

Analys och klassificering av VA-planområden

I inledande kapitel av VA-planen analyseras VA-situationen och en klassificering av sk VA-planområden görs. VA-planområdena utgörs av bebyggelse som anses utgöra ett större sammanhang. Klassificeringen har sedan utförts



utifrån områdenas behov, möjligheter och sk påverkansfaktorer. Behov är exempelvis recipientens känslighet, risk för utsläpp av avloppsvatten, dricksvattenkvalitet och tillgång till vatten. Möjlighet handlar t.ex. om avstånd till befintligt nät, bebyggelsestruktur och anläggningstekniska förutsättningar. Påverkansfaktorer är politiska inriktningsbeslut, planer, VA-kapacitet, samordningsmöjligheter, inventeringsplan för enskilt VA mm.

Delplan för den allmänna anläggningen

Delplanen beskriver en långsiktig plan för utveckling och förvaltning av den allmänna VA-anläggningen. Viktiga frågor är energieffektivitet, hållbarhet och klimatanpassning. Ökad digitalisering, förnyelseplanering och kapacitet för utveckling av Luleå är andra prioriterade frågor i VA-planen.

En översiktlig prognos för att klara föreslagna åtgärder för den allmänna VA-anläggningen visar på en fördubbling av VA-taxan fram till 2030.

Delplan för VA-utbyggnad

Klassificeringen av VA-planområden har resulterat i tre utbyggnadsområden, dvs områden där kommunalt VA avses byggas ut under VA-planperioden (fram till 2030). De tre områdena och föreslagna tidplan är följande:

- Västra Revelsudden 2019 - 2021
- Östra Bensbyn 2022 - 2028
- Hertsölandet 2028 - 2032

Västra Revelsudden har prioriterats utifrån följande påverkansfaktorer:

- Politiskt inriktningsbeslut och planer: området utpekats som ny/ändrad tät struktur i förslag till översiktsplan 2019
- Kapacitet finns i närliggande VA-anläggning
- Samordningsmöjlighet med utbyggnad av Dalbo
- Inventeringsplan enskilt VA – känslig innerfjärd som recipient

Östra Bensbyn har prioriterats utifrån följande påverkansfaktorer:

- Politiskt inriktningsbeslut och planer: området utpekats som ny bebyggelse och förtätning i den fördjupade översiktsplanen för Bensbyn
- Hög omvandlingsfaktor och stor andel permanentboende
- Kapacitet finns i närliggande VA-anläggning
- Inventeringsplan enskilt VA – känslig recipient

Hertsölandet har prioriterats utifrån följande påverkansfaktorer:

- Hög omvandlingsfaktor och många permanentboende
- Inventeringsplan enskilt VA – inventering visar behov av gemensamma lösningar

I planen har också en ersättningsprincip för onyttigblivna avloppsanläggningar tagits fram baserad på rak avskrivning och 10 års avskrivningstid.

Delplan i väntan på VA-utbyggnad



Delplan "i väntan på" redovisar hur VA-frågorna ska hanteras i områden som väntar på utbyggnad av allmän VA-anläggning.

Hur frågorna ska hanteras har delats in i tre tidsperioder utifrån hur långt bort i tiden VA-utbyggnaden ligger; 1-5 år, 6-10 år och mer än 10 år. Om VA-utbyggnaden ligger mer än 10 år bort gäller samma krav som för kommunen i övrigt. För de kortare tidsperioderna gäller delvis andra krav utifrån anläggningarnas status i aktuellt område. En tydlig riktlinje är att i väntan på allmänt VA ska VA-lösningar som kan införlivas i den allmänna VA-anläggningen förordas. VA-rådgivaren skall bistå medborgarna med handledning och tydlig extern kommunikation är en viktig fråga.

Delplan för enskild VA-försörjning

För enskilda anläggningar föreslås i planen 5 % åtgärdstakt, dvs att 5 % av det årliga beståndet förbättras årligen.

Vid förfrågningar och ansökningar om planbesked, förhandsbesked och bygglov i områden med enskild VA-försörjning ska exploitören/sökande med utredningar visa på att det går att säkerställa en godtagbar enskild VA-lösning och gemensamma lösningar för enskild VA-försörjning ska förordas.

Organisation och genomförande

För ett framgångsrikt genomförande av planen skall en arbetsgrupp bestående av tjänstepersoner med kunskaper om allmän och enskild VA, samhällsplanering och strategisk samhällsutveckling tillsättas och information som behövs för VA-planarbetet skall tillgängliggöras inom organisationen.

VA-planen har en hög ambitionsnivå vilket innebär att kommunens organisation behöver förstärkas med fler resurser för att klara av att genomföra planerade åtgärder.

Arbetsgruppen ska vara ansvarig för att planen uppdateras vart fjärde år.

Konsekvensbedömning

VA-planen avslutas med en konsekvensbedömning där ekologiska, sociala och ekonomiska konsekvenser beaktas. Konsekvenserna är övervägande positiva av en tydlig gemensam plan för vatten och avlopp i hela kommunen.

Beslutsunderlag

- VA-policy för Luleå kommun, daterad 2018-09-21, KLF Hid: 2018.8284
- VA-plan 2030 Luleå kommun, daterad 2018-09-21, KLF Hid: 2018.8286
- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2018-10-23 § 190, KLF Hid: 2018.8124
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 288, KLF Hid: 2018.8572
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 278, KLF Hid: 2018.8931



- Centerpartiets yttrande gällande VA-policy och VA-plan för Luleå kommun, KLF Hid: 2018.9174

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli
Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 244

Taxa inom miljöbalkens område

Ärendenr 2018/1491-3.3.5.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område med tillhörande bilagor.

Sammanfattning av ärendet

Sveriges kommuner och landsting (nedan SKL) har tagit fram en ny modell för taxa inom miljöbalkens område. Denna taxa är enklare att förstå för företagarna och enklare för tillsynsmyndighet att tillämpa. Avgifterna för A- och B verksamheter samt industriutsläppsverksamheter (IUV) är samma för stat och kommun i detta förslag.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2018-10-23 § 171 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område med tillhörande bilagor.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 286 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område med tillhörande bilagor.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 279 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område med tillhörande bilagor.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt miljöbalken. För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken regleras i miljöbalken 27 kap, 1 §.

Som grund för detta förslag ligger SKLs nya modell för taxa inom miljöbalkens område. Den behovsstyrda taxemodellen ger kommunerna verktyg att



bedöma vilket tillsynsbehov som finns för en viss verksamhet och tydligare koppla avgiften till behovet. Den nya taxemodellen består av fyra delar.

1. Taxebestämmelser, juridiskt underlag.
2. Bilaga 1, med avgiftsnivåer.
3. Bilaga 2. Verksamheter som är klassade med beteckning A, B, C Miljöprövningsförordning (2013:251) och anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter enligt Miljöbalk (1998:808) (ny beteckning H) och som föreslås ha fasta avgifter.
4. Bilaga 3. Verksamheter under anmälnings- och tillståndspliktig nivå enligt Miljöprövningsförordning (2013:251), Miljöbalk (1998:808) och som föreslås ha timavgifter.

Den här taxan är enklare att förstå än den tidigare taxan. Antalet tillsynstimmar blir samma oavsett om det är kommun eller länsstyrelse som utför tillsynen. Intäkterna beräknas ligga kvar på samma nivå som tidigare.

Avgifterna för tåktverksamhet och flygplats kommer att minska medan avgiften för hamnar och förbränningsanläggningar ökar.

Beslutsunderlag

- Miljö- och byggnadsnämndens protokoll 2018-10-23 § 171 om taxa inom miljöbalkens område, KLF Hid: 2018.7998
- Taxebestämmelser A-2018-53 2018-10-23, KLF Hid: 2018.8035
- Taxebilaga 1 gällande avgifter för miljöfarlig verksamhet och miljöskydd, KLF Hid: 2018.8034
- Taxebilaga 2, Fast årlig avgift A-2018-53, KLF Hid: 2018.8036
- Taxebilaga 3, Timavgift A-2018-53, KLF Hid: 2018.8037
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 286, KLF Hid: 2018.8570
- Kommunstyrelsens protokoll § 279, KLF Hid: 2018.8932

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli
Miljö- och byggnadsförvaltningen



§ 245

Uppräkning av avgift för taxa enligt alkohollagen, tobakslagen samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare

Ärendenr 2018/1493-3.3.5.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avgifterna i befintlig taxa räknas upp för tillsyn inom alkohol, tobak, elektroniska cigaretter samt påfyllningsbehållare med 3,4 % från och med 1 januari 2019 i enlighet med bilaga 1.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt alkohol- och tobakslagstiftningen samt enligt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare. För detta får kommunen ta ut en avgift. Luleå kommun har en taxa för alkohol- och tobakstillsyn samt elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare som antogs av kommunfullmäktige 2017-12-18 § 264.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2018-10-23 § 172 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avgifterna i befintlig taxa räknas upp för tillsyn inom alkohol, tobak, elektroniska cigaretter samt påfyllningsbehållare med 3,4 % från och med 1 januari 2019 i enlighet med bilaga 1.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 287 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avgifterna i befintlig taxa räknas upp för tillsyn inom alkohol, tobak, elektroniska cigaretter samt påfyllningsbehållare med 3,4 % från och med 1 januari 2019 i enlighet med bilaga 1.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 280 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avgifterna i befintlig taxa räknas upp för tillsyn inom alkohol, tobak, elektroniska cigaretter samt påfyllningsbehållare med 3,4 % från och med 1 januari 2019 i enlighet med bilaga 1.

Sammanträdet

Per Göransson (SD) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

**Beslutsgång**

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Avgiftssystemet för alkohollagen, tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare ska ge full avgiftsfinansiering. Taxan ska täcka kostnaderna för löner, utrymmen, utrustning, utbildning, resor, och andra tillhörande kostnader samt kostnader för kontrollköp.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit fram underlag för att räkna fram den kostnadsökning som beräknas ske per år. För 2019 beräknas kostnadsökningen bli 3,4% om man räknar med "prisindex för kommunal verksamhet". Befintlig taxa föreslås räknas upp med detta belopp. Uppräkningen sker på det sätt som framgår av befintlig taxa.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1 Taxa enligt alkohollagen, tobakslagen samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare, KLF Hid: 2018.8287
- Taxebestämmelser från 2018-10-23 enligt alkohollagen, tobakslagen, samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsarbete, KLF Hid: 2018.8378
- Taxebestämmelser från 2017-10-16 enligt alkohollagen, tobakslagen, samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsarbete, KLF Hid: 2018.8379
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll § 287, KLF Hid: 2018.8571
- Kommunstyrelsens protokoll § 280, KLF Hid: 2018.8933
- Uppräkning av avgift för taxa enligt alkohollagen, tobakslagen samt lagen om elektriska cigaretter och påfyllningsbehållare, KLF Hid: 2018.8004

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli
Miljö- och byggnadsförvaltningen



§ 246

Uppräkning av avgift för taxa för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet

Ärendenr 2018/1623-2.4.2.8

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att timavgift för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet ska höjas till 1224 kronor från och med 1 januari 2019.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt livsmedelslagstiftningen. För detta får kommunen ta ut en avgift. Luleå kommun har en taxa för denna tillsyn som antogs av kommunfullmäktige 2014-12-15 § 266.

Avgiftssystemet för livsmedelstillsyn ska ge full avgiftsfinansiering och vara riskbaserat. Timtaxan ska täcka kostnaderna för löner, utrymmen, verktyg, utrustning, utbildning, resor, och andra tillhörande kostnader samt kostnader för provtagning och laboratorieanalyser. Principen om full avgiftsfinansiering innebär inte att all verksamhet som kontrollmyndigheten utför ska avgiftsfinansieras.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2018-10-23 § 173 föreslagit kommunfullmäktige besluta att timavgift för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet ska höjas till 1224 kronor från och med 1 januari 2019.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-03 § 326 föreslagit kommunfullmäktige besluta att timavgiften för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet ska höjas till 1224 kronor från och med 1 januari 2019. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 312 föreslagit kommunfullmäktige besluta att timavgift för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet ska höjas till 1224 kronor från och med 1 januari 2019.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

**Beskrivning av ärendet**

2012 började en ny taxa inom livsmedelsområdet att gälla. Det innebar en helt ny beräkningsmodell. Den bygger på att man bara tar betalt för tillsynstiden och att alla kringkostnader ingår i timavgiften. Det innebär att timavgiften blir högre men att antalet timmar som debiteras blir lägre. Av denna anledning är timavgiften högre inom livsmedelsområdet än inom andra tillsynsområden.

Nuvarande taxa ligger på 1184 kronor. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit fram underlag för att räkna fram den kostnadsökning som beräknas ske per år. För 2019 beräknas kostnadsökningen bli 3,4% om man räknar med "prisindex för kommunal verksamhet". Det innebär att timavgiften för 2019 blir $1184 \times 1,034 = 1224,25$. Timavgiften föreslås avrundas till 1224 kronor.

Beslutsunderlag

- Miljö- och byggnadsnämndens protokoll 2018-10-23 § 173, KLF Hid: 2018.724
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-03 § 326, KLF Hid: 2018.8846

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli
Miljö- och byggnadsförvaltningen



§ 247

Riktlinjer för avgifter inom socialförvaltningens verksamheter

Ärendenr 2018/1664-2.4.2.8

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att ärendet återremitteras med motiveringen att uppdra till socialnämnden att ta fram en konsekvensanalys, som visar hur taxehöjningen påverkar brukarna ur ett jämlikhetsperspektiv, där ekonomiska aspekter särskilt belyses. Vidare får socialnämnden i uppdrag att under återremissarbetet ta fram ett reviderat förslag av den aktuella taxehöjningen, där taxan höjs stegvis under en fyraårsperiod.

Sammanfattning av ärendet

Flertalet kommuner i Sverige har färre nivåer på avgifter för hemtjänst jämfört med Luleå kommun. I Socialstyrelsens rapport från 2014 "Avgifter inom äldreomsorgen - kartläggning och analys av kommunernas avgiftssystem", finns en sammanställning av avgifter i hela landet. Gällande avgift i ordinärt boende och vid jämförelse mellan kommuner med insatsnivå 4 timmar hemtjänst/månad samt hemsjukvård och trygghetslarm, låg medelavgiften på 1 336 kr för alla kommuner. Luleå hade år 2014 en avgift på 540 kr för de tre insatserna. Avgiften för samma insats ligger idag på 759 kr.

I jämförelse med liknande kommuner ligger Luleå kommun lågt i avgift och har dessutom fler avgiftsnivåer. Antalet nivåer har varit oförändrade i kommunen sedan maxtaxan infördes 2002. Socialförvaltningen har fått i uppdrag av socialnämnden att göra en översyn av avgiftssystemet. I socialtjänstlagen finns en bestämmelse om högkostnadsskydd i form av en högsta avgift, en maxtaxa, för hemtjänst, dagverksamhet och kommunal hälso- och sjukvård. Avgifterna får, tillsammans med avgifter som avses i 17 kap. 8 § första stycket 1-3 hälso- och sjukvårdslagen (2017:30), högst uppgå till en tolfedel av 0,5392 prisbasbelopp. Den föreslagna riktlinjen förtydligar hur Luleå kommun tar ut avgifter inom vård och omsorg. Förslaget är harmoniserat mot Socialstyrelsens rekommendationer och liknande kommuner.

En genomlysning är genomförd och några av de frågeställningar som särskilt lyfts fram är:

- Antalet nivåer på avgifter inom ordinärt boende. Dagens system har fem olika nivåer. Upplägget är administrativt tungarbetat, svårt att för-



stå för brukarna och fördröjning finns vid ändring av nivåer. (jämförelse är gjord med andra kommuner)

- Rutin kring uppräknig av maxtaxa
- Ska trygghetslarm räknas in i maxtaxan
- Förtydligande av vad som gäller avseende mat- och varuleveranser, jämkning vid dubbla boendekostnader, garantibeloppet, förmögenhetspåverkan på avgiften
- Hur säkerställs att brukare sökt bostadstillägg hos pensionsmyndigheten
- Informationsmaterial

Förslagets förändring mot dagens system:

1. Avgiftssystemet för ordinärt boende ändras från 5 till 3 nivåer
2. Luleå kommuns maxtaxa följer Socialstyrelsens årliga uppräknig av maxtaxa
3. Avgiften för trygghetslarm (259 kr) läggs in i maxtaxan
4. Avgiften för boendestöd följer inte nivå 1 utan stannar kvar på dagens nivå på 500 kr
5. Portioner av färdigmat för lunch och middag uppgår till högst 62 portioner/ månad.
6. Luleå kommun följer pensionsmyndighetens tillämpning vid beräkning av förmögenhet

Socialnämnden har 2018-11-23 § 181 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta riktlinjer för avgifter inom vård och omsorg med föredragna korrigeringar. Riktlinjerna föreslås träda i kraft 2019-01-01.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-03 § 327 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta riktlinjer för avgifter inom vård och omsorg med föredragna korrigeringar. Riktlinjerna föreslås träda i kraft 2019-01-01. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 314 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta riktlinjer för avgifter inom vård och omsorg med föredragna korrigeringar. Riktlinjerna föreslås träda i kraft 2019-01-01.

Sammanträdet

Annika Sundström (V), Malin Svedjeholm (MP), Carola Lidén (C), Ylva Mjardell (L), Samuel Ek (KD) och Per Göransson (SD) föreslår återremittering i första hand med motiveringen att uppdra till socialnämnden att ta fram en konsekvensanalys, som visar hur taxehöjningen påverkar brukarna ur ett jämlikhetsperspektiv, där ekonomiska aspekter särskilt belyses. Vidare får socialnämnden i uppdrag att under återremissarbetet ta fram ett reviderat förslag



av den aktuella taxehöjningen, där taxan höjs stegvis under en fyraårsperiod. I andra hand föreslår Annika Sundström med flera att avslå kommunstyrelsens förslag.

Liv Shange Moyo (RS) föreslår i första hand att avslå kommunstyrelsens förslag och i andra hand återremiss i enlighet med Annika Sundströms förslag.

Fredrik Hansson (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Dan Ankarholm (Sjvp) föreslår i första hand återremiss enligt Annika Sundströms förslag och i andra hand att avgiften enligt nivå 1 inom hemtjänsten skall kvarstå på 500 kr från och med 2019-01-01.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Annika Sundströms förslag om återremiss under proposition och finner att kommunfullmäktige avslår förslaget.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär att ärendet avgörs idag och en nej-röst innebär att ärendet återremitteras.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 61 röster avlagts varav 33 ja-röster och 28 nej-röster. Ordföranden finner därmed att ärendet återremitteras.

Ordföranden förklarar för fullmäktige att en minoritetsåterremiss krävs en tredjedel av ledamöterna i fullmäktige röstar för samma återremissyrkande inklusive motiveringen vilket utfallet av voteringen visar på.

Beskrivning av ärendet

Konsekvenser för brukare och medborgare

Förslaget innebär att fler kommer upp i maxtaxan fortare och att brukare i särskilt boende får höjd omsorgsavgift. Brukare med låg inkomst betalar avgift utifrån sitt individuella avgiftstak och påverkas inte av avgiftsförändringen. Då kommunen har ett kommunalt garantibelopp påverkas brukare med låg inkomst inte heller av att trygghetslarm nu räknas in i maxtaxan. För dem har alla kommunala avgifter varit medräknade sedan tidigare.

De brukare som idag betalar maxtaxa och har trygghetslarm kommer få en ökad kostnad med 13 kr/ månad (2018 års nivå) eftersom trygghetslarm läggs in i maxtaxan. Antalet brukare i särskilt boende som får höjd avgift med 272 kr/månad är ca 180 eftersom 600 brukare har reducering utifrån sitt avgiftsutrymme.

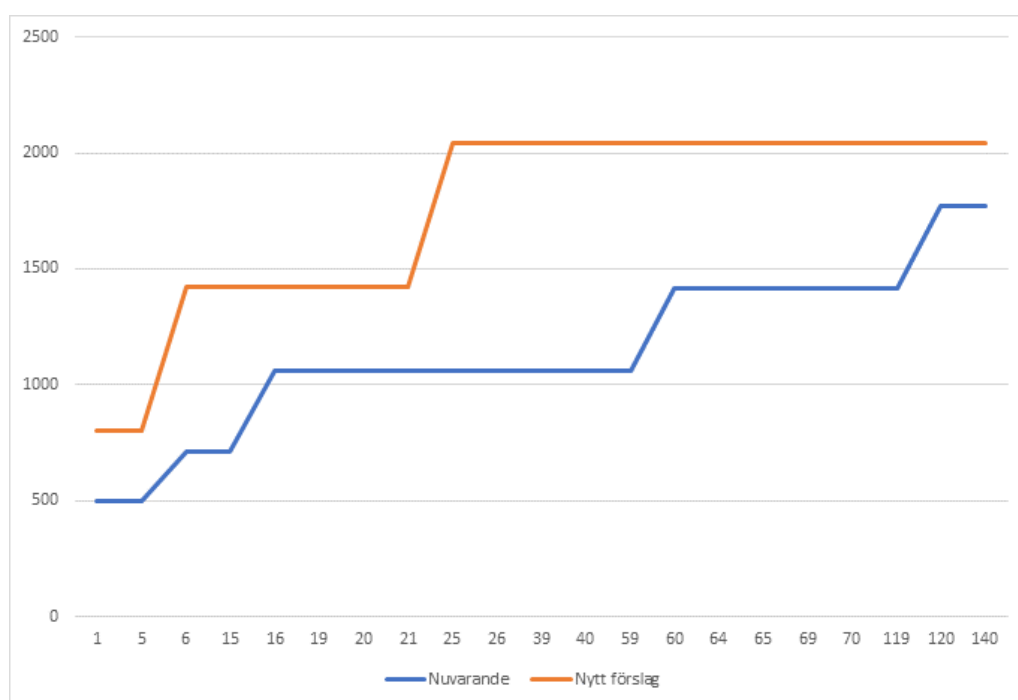


Lagt förslag motsvarar den gula linjen i nedanstående diagram. I september fanns 1 379 brukare med hemtjänst varav 902 brukare betalade hela sin avgift. 390 brukare har idag 1 - 5 timmar per månad. Det är nästan uteslutande brukare med serviceinsatser som städ och tvätt som har 1 - 5 timmar. Förslaget innebär en höjning från 500 kr till 800 kr för de som inte har trygghetslarm.

Det nya arbetssättet som infördes i stöd i hemmet 2017 gör avgifterna mer rörliga. Socialförvaltningen får varje månad många samtal från brukare med frågor om systemets upplägg och frågor kring de olika nivåerna. Förtydligande riktlinjer och en modell som förenklar hanteringen är därför önskvärd.

Konsekvenser för medarbetare

Många led är involverade kring avgifter i det vardagliga arbetet. Enhetschefer, medarbetare, planerare, avgiftshandläggare, systemförvaltare. Med ett enklare och tydligare system underlättas arbetet.



Nuvarande (timmar)	
1-5	500 kr
6-15	709 kr
16-59	1 063 kr
60-119	1 418 kr
≥120	1 772 kr

Nytt förslag (timmar)	
1-5	800 kr
6-24	1 422 kr
≥25	2 044 kr

Ovanstående visar förslaget i jämförelse med dagens system.

**Harmonisering med liknande kommuner**

Lagt förslag är harmoniserat med liknande kommuner, fler jämförelser finns i bilaga.

	Nytt förslag Luleå	Trollhättan	Växjö
	Maxtaxa 2044 kr (2018 års nivåer)	Maxtaxa 2044 kr	Maxtaxa 2044 kr
Hemtjänst	1-5 tim/mån 800kr 6-24 tim/mån 1431 kr	2-4 tim/mån 613 kr 4-6 tim/mån 1022 kr	Betalar för beviljad tid
	≥25 tim/mån 2 044 kr	6-8 tim/mån 1431 kr ≥8 tim/mån 2044 kr	
Trygghetslarm	259 kr/mån (ingår i maxtaxan)	300 kr/mån	300 kr/mån (ingår i maxtaxan)
Hemsjukvård	200 kr/besök (ej inskivien eller under 85 år)	300 kr/mån	372 kr/mån (ingår i maxtaxan)

	Gävle	Eskilstuna
	Maxtaxa 1820 kr	Maxtaxa 2044 kr
Hemtjänst	362 kr/tim upp till 5 timmar ≥5 tim/mån 1820 kr	300 kr/tim
	Kostnad för städ, tvätt och inköp, 362 kronor per timme, delas mellan sammanboende och betalas var för sig (kostnaden ingår i maxtaxan)	
Trygghetslarm	228 kr/mån + installation (ingår i maxtaxan)	200 kr/mån (ingår i maxtaxan) Fjärrtillsyn 750 kr/mån
Hemsjukvård	300 kr/mån (ingår i maxtaxan)	Avgiftsfritt

Ekonomi

Intäkterna bedöms öka med 6,3 mkr per år.

Information

Efter fattat beslut kommer information att gå ut till brukare med insatser. Bro-schyren för avgifter kommer att revideras, uppgifter på hemsidan uppdateras och fastställda riktlinjer kommuniceras ut i verksamheten.

Information och möjlighet att yttra sig kommer ges till Kommunala



pensionärsrådet (KPR) och Kommunala tillgänglighetsrådet (KTR) inför beslut i kommunfullmäktige i december.

Beslutsunderlag

- Socialnämndens protokoll 2018-11-23 § 181, KLF Hid: 2018.8779
- Riktlinje för avgifter inom vård och omsorg, KLF Hid: 2018.8780
- Jämförelse liknande kommuner, KLF Hid: 2018.8781
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-03 § 237, KLF Hid: 2018.8848
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 314, KLF Hid: 2018.8967

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli
Socialförvaltningen



§ 248

Förändring av avgifter inom den kommunala hälso- och sjukvården

Ärendenr 2018/1663-3.9.7.3

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att införa en avgift för den kommunala hemsjukvården enligt förslag.
2. Avgiften för hembesök justeras enligt förslag.
3. Avgifterna gällande medicinsk fotvård justeras enligt förslag.

Reservationer

Liv Shange Moyo (RS) och Jonas Brännberg (RS) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunerna i Norrbotten har sedan år 2013 ansvar för hälso-och sjukvården i ordinärt boende upp till sjuksköterskenivå. Utöver det har kommunerna hälso- och sjukvårdsansvar upp till sjuksköterskenivå på samtliga särskilda boenden, korttidsboenden samt daglig verksamhet.

I dagsläget tar ett flertal kommuner i Norrbotten ut avgift för hembesök, utblivet tidsbeställt hembesök och hemsjukvård. För hembesök tas ut en avgift vid varje besök och för hemsjukvård tas avgiften ut i form av en månadsavgift. Avgiften för hembesök i Norrbotten varierar mellan ca 200 - 300 kr och för hemsjukvård mellan ca 250 - 300 kr/månad.

Jämförbara kommuner (Kalmar, Trollhättan, Skövde, Växjö, Gävle) tar ut en avgift för hemsjukvård som varierar mellan 300 - 372 kr/månad. När det gäller avgifter för hembesök går det inte att jämföra med dessa kommuner eftersom de gjort en annan skatteväxling.

Luleå kommun tar idag inte ut någon avgift för hemsjukvård. För hembesök tas en avgift ut på 200 kr/besök. Detta ingår idag inte i maxtaxan och personer över 85 år är avgiftsbefriade.

Utifrån ovanstående omvärldsanalys ser socialförvaltningen ett behov av att justera avgifterna. Socialförvaltningen föreslår socialnämnden rekommendera



kommunfullmäktige besluta att införa en avgift för den kommunala hemsjukvården enligt förslag. Vidare föreslås avgiften för hembesök samt avgifterna gällande medicinsk fotvård justeras enligt förslag.

Information och möjlighet att yttra sig kommer ges till Kommunala pensionärsrådet (KPR) och Kommunala tillgänglighetsrådet (KTR) inför beslut i kommunfullmäktige i december.

Socialnämndens har 2018-11-23 § 182 föreslagit kommunfullmäktige besluta införa en avgift för den kommunala hemsjukvården enligt förslag. Avgiften för hembesök föreslås justeras enligt förslag. Avgifterna gällande medicinsk fotvård föreslås justeras enligt förslag.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-03 § 328 föreslagit kommunfullmäktige besluta införa en avgift för den kommunala hemsjukvården enligt förslag. Avgiften för hembesök föreslås justeras enligt förslag. Avgifterna gällande medicinsk fotvård föreslås justeras enligt förslag. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 315 föreslagit kommunfullmäktige besluta att införa en avgift för den kommunala hemsjukvården enligt förslag. Avgiften för hembesök justeras enligt förslag. Avgifterna gällande medicinsk fotvård justeras enligt förslag.

Sammanträdet

Jonas Brännberg (RS) föreslår att behålla nuvarande avgifter med följande förändring: taxa för hembesök ingår i högkostnadsskyddet, medicinsk fotvårdsavgift ingår i högkostnadsskyddet och att uteblivet tidsbeställt hembesök debiteras 200 kr.

Fredrik Hansson (S) och Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) föreslår att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Jonas Brännbergs förslag mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beskrivning av ärendet

Hembesök

Kommunen ansvarar för den hälso- och sjukvård som ges i det egna hemmet till personer som på grund av sjukdom, funktionsnedsättning eller social situation (t ex psykiska besvär, saknar stöd från anhöriga) inte på egen hand



eller med stöd kan uppsöka vårdcentral/mottagning. Hembesök av kommunens hälso- och sjukvårdspersonal utförs i de fall där legitimerad hälso- och sjukvårdspersonal bedömer att det finns ett vårdbehov hos personer som är 18 år eller äldre.

Hemsjukvård

Hemsjukvård är hälso- och sjukvård när den ges i patientens bostad där ansvaret för de medicinska åtgärderna är sammanhängande över tid. Det innebär hälso- och sjukvårdsinsatser som utförs av sjuksköterska, arbetsterapeut och/eller fysioterapeut för personer från 18 år och äldre. Beslut om en patient har behov och ska bedömas som hemsjukvårdspatient fattas av legitimerad personal.

Medicinsk fotvård

Kommunerna i Norrbotten har ansvar för medicinsk fotvård i särskilt boende och inom hemsjukvården. I dagsläget har Luleå kommun upprättat ett avtal gällande medicinsk fotvård med externa fotvårdare. Fotvårdsbehandlingen utförs i patientens hem. Regionen ansvarar för den medicinska fotvården för de patienter som kan ta sig till mottagning. Övergripande mål för fotsjukvård är att skapa en god fothälsa genom att i samverkan med övrig vård förebygga och behandla fotskador. För medicinsk fotvård krävs läkarremiss eller remiss av diabetessjuksköterska.

Högekostnadsskyddet (maxtaxan)

För kommunerna begränsas avgiftsuttaget i enlighet med bestämmelserna i maxtaxan, enligt 8 kap 4 – 8 §§ socialtjänstlagen (SoL). Avgift för kommunal hemsjukvård ska endast tas ut om avgiftsutrymme finns vid beräkning av vård- och omsorgsavgiften. Enligt meddelandeblad 5/2017 "Uppgifter för beräkning av avgifter inom äldre- och funktionshinderomsorgen år 2018" ska avgifter för kommunal hälso- och sjukvård ingå i högekostnadsskyddet (maxtaxan). Förvaltningen gör uppskattningen att ca 40 % av hemsjukvårdspatienterna kommer att nå upp till maxtaxan och därmed bli avgiftsbefriade.

Nuvarande och föreslagna avgifter

Insats	Nuvarande avgift Luleå kommun	Nytt förslag Luleå kommun
Hembesök	200 kr Ingår ej i maxtaxan. Avgiftsbefriade: <ul style="list-style-type: none">Person 85 år och äldrePalliativ vård i livets slutskede som ges i hemmet	250 kr Ingår i maxtaxan. Ca 40 % blir avgiftsbefriade då det ingår i maxtaxan Avgiftsbefriade:



	<ul style="list-style-type: none">• Personer med långvariga/kroniska psykosjukdomar samt personer med psykisk störning och missbruk s.k. dubbeldiagnos som behandlas av t.ex. case-manager inom psykiatri• Patient som är psykiskt funktionshindrad på psykos, bipolär sjukdom eller neuropsykiatrisk diagnos• Hembesök hos patient där initiativet tas av hälso- och sjukvårdspersonal• Barn- och ungdomar under 20 år	<ul style="list-style-type: none">• Palliativ vård i livets slutskede som ges i hemmet• Personer med långvariga/kroniska psykosjukdomar samt personer med psykisk störning och missbruk s.k. dubbeldiagnos som behandlas av t.ex. case-manager inom psykiatri• Hembesök hos patient där initiativet tas av hälso- och sjukvårdspersonal• Barn- och ungdomar under 20 år
Hemsjukvård	0 kr	300 kr/månad Ingår i maxtaxan. Ca 40 % blir avgiftsbefriade då det ingår i maxtaxan
Uteblivet tidsbeställt hembesök	0 kr	250 kr Avgift tas ut om patienten inte är hemma vid avtalat besök och avbokning inte har skett. Ingen avgift tas ut för uteblivet besök i händelse av att avbokning inte kunnat ske på grund av patienten akut fått uppsöka sjukhus.
Medicinsk fotvård hemsjukvårdspatient	200 kr	0 kr Ingår i hemsjukvårdstaxan.
Medicinsk fotvård på särskilt boende där patienten betalar omsorgsavgift	0 kr	0 kr. Ingen förändring. På alla boenden betalar de boende för vård och omsorg,



		förutom på gruppboenden och serviceboenden.
Medicinsk fotvård i boendeform där patienten inte betalar omsorgsavgift	200 kr	200 kr Ingår i maxtaxan På alla boenden betalar de boende för vård och omsorg, förutom på gruppboenden och serviceboenden.

Beslutsunderlag

- Socialnämndens protokoll 2018-11-23 § 182, KLF Hid: 2018.8775
- Socialstyrelsens information om uppräknig av avgifter för äldre- och funktionshinderomsorg, KLF Hid: 2018.8776
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 315, KLF Hid: 2018.8968

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli
Socialförvaltningen



§ 249

Löneöversyn 2018 samt helårseffekt

Ärendenr 2018/1596-2.4.0.1

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att nämnder/förvaltningar beviljas tilläggsanslag i 2018 års budget med 23 878 tkr enligt tabell 1 avseende årets löneöversyn samt revidering av 2019 års ramar enligt tabell 2.
2. Medel anvisas från finansförvaltningens anslag för löneökningar.

Sammanfattning av ärendet

Årets löneförhandlingar för samtliga avtalsområden är nu slutförda. Det sista området som nu har slutförhandlats är lärarnas avtalsområde för vilket nämnderna/förvaltningarna ska erhålla kompensation för enligt tabell 1 nedan.

Tabell 1	2018 års lönerevision, avtalsområde läraravtalet	
Belopp i tkr (inkl Po)		
FÖRVALTNING/Nämnd	Belopp 2018	Helårseffekt 2019
KS/Kommunledningsförvaltning	44	58
KS/Kvalitet och samhällsutveckling	0	0
KS/Arbetsmarknadsförvaltning	1 002	1 336
KS/Räddningstjänsten	0	0
Barn- och utbildningsnämnd	22 754	30 339
Fritidsnämnd	31	42
Kulturnämnd	31	42
Miljö- och byggnadsnämnd	0	0
Socialnämnd	16	42
Stadsbyggnadsnämnd	0	0
Lönerevision totalt = Ökade kommunbidrag, tkr	23 878	31 859

För 2018 är de totala lönevisionsbeloppen för nämnder/förvaltningar beräknade på 8 och 9 månader beroende på om lönevisionsstidpunkten infallit under april eller maj. Helårseffekten för 2019 det vill säga 12 månaders effekten för lönevisionsstillfällena utgår med belopp enligt tabell 2 nedan. Finan-



siering av kompensationen görs genom att det anslag för löneökningar som budgeterats på finansförvaltningen löses upp. Det anslag som inte kommer nyttjas till löneöversyn medför en resultatförbättring, se tabell 2 nedan.

Tabell 2	Helårseffekt(12 mån)	
FÖRVALTNING/Nämnd	Totala löner för 2018 där alla löne-revisionstillfällen under året är medräknade	Helårseffekt för 2019 års totala löneökning
KS/Kommunledningsförvaltning	1 895	2 553
KS/Kvalitet och samhällsutveckling	323	431
KS/Arbetsmarknadsförvaltning	1 652	2 217
KS/Räddningstjänsten	969	1 404
Barn- och utbildningsnämnd	29 749	40 340
Fritidsnämnd	668	952
Kulturnämnd	1 061	1 427
Miljö- och byggnadsnämnd	503	670
Socialnämnd	27 153	39 413
Stadsbyggnadsnämnd	1 527	2 062
Lönerevision totalt = Ökade kommunbidrag, tkr	65 502	91 470
Medel på finansförvaltningen	71 419	96 000
Resultatförbättring 2018	5 917	4 530

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-03 § 323 föreslagit kommunfullmäktige besluta att kommunfullmäktige beslutar att nämnder/förvaltningar beviljas till-äggsanslag i 2018 års budget med 23 878 tkr enligt tabell 1 avseende årets löneöversyn samt revidering av 2019 års ramar enligt tabell 2. Medel anvisas från finansförvaltningens anslag för löneökningar.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Löneöversyn 2018 samt helårseffekt, KLF Hid: 2018.8613
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 311, KLF Hid: 2018.8964



Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli och ekonomikontoret



§ 250

Reviderad finanspolicy för Luleå kommun

Ärendenr 2018/1447-1.3.1.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar fastställa reviderad finanspolicy för Luleå kommun enligt bilaga.

Reservationer

Jonas Brännberg (RS) och Liv Shange Moyo (RS) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Med utgångspunkt från Riksbankens ihållande negativa marknadsränta, råder det idag negativ avkastning på marknadens korträntefonder, som inryms inom nuvarande fastställda placeringsriktlinjer. I kombination med avgifter som är förknippade med plussaldo på kommunens bankkonto är utbudet av placeringsalternativ kraftigt begränsade.

Målet med policyns och regelverkens revidering är att möjliggöra för internbanken vid Luleå kommun att undvika negativ avkastning samt avgift på kommunens plussaldo. Förändringen möjliggör för kommunen att inte bara placera på bankkonton och i korta räntepapper, utan även i längre ränteplasseringar med en löptid på upp till 8 år. Förändringen innebär marginell ökning av kreditrisken, men minskade risker i form av utökat placeringsutbud samt även en minskad motpartsrisk för kommunen.

Den reviderade policyn innefattar även en ändring av administrativt rörande avstämning av toppkonto.

Ändringar markeras med kursiv stil samt med röd text i bilaga.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-05 § 277 föreslagit kommunfullmäktige besluta fastställa reviderad finanspolicy för Luleå kommun enligt bilaga.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 284 föreslagit kommunfullmäktige besluta fastställa reviderad finanspolicy för Luleå kommun enligt bilaga.

**Sammanträdet**

Jonas Brännberg (RS) föreslår avslå ändringen av risklimiter beträffande räntebärande värdepapper samt att bifalla kommunstyrelsens förslag i övrigt.

Viktor Hedqvist (M) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Jonas Brännbergs förslag mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Finanspolicy, KLF Hid: 2018.8063
- Utdrag ur regler för finansverksamheten i Luleå kommun- Definitioner/begrepp som fastställdes i kommunfullmäktige 2018-02-26, KLF Hid: 2018.8064
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 284, KLF Hid: 2018.8937

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli och ekonomikontoret



§ 251

Extern låneram, borgen för Luleå kommunkoncern för 2019

Ärendenr 2018/1448-1.3.1.3

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa låneram för Luleå kommun till totalt 1 100 mkr under 2019.
2. Låneram för Luleå Kommunföretags AB:s koncern enligt tabell 1 nedan till 3 733 mkr under 2019 jämte därpå löpande ränta och kostnader för vilken Luleå kommun borgar såsom för egen skuld. Ramen avser såväl befintlig lånestock som nyupplåning.
3. Administrationsavgiften för internbanksverksamhet för 2019 fastställs till 0,03%.
4. Borgensavgiften för 2019 fastställs till 0,3 %.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har i enlighet med antagen finanspolicy att besluta om låneramar för Luleå kommunkoncern, dels för kommunen och dels för de helägda dotterbolagen.

Luleå kommun ingår även borgen såsom för egen skuld för den upplåning som görs av helägda dotterbolag. Av finanspolicyn framgår att alla beslut om kommunal borgen ska fattas av kommunfullmäktige. Av detta ärende framgår omfattningen av dessa åtaganden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-05 § 278 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa låneram för Luleå kommun till totalt 1 100 mkr under 2019. Låneram för Luleå Kommunföretags AB:s koncern enligt tabell 1 nedan till 3 733 mkr under 2019 jämte därpå löpande ränta och kostnader för vilken Luleå kommun borgar såsom för egen skuld. Ramen avser såväl befintlig lånestock som nyupplåning. Administrationsavgiften för internbanksverksamhet för 2019 fastställs till 0,03%. Borgensavgiften för 2019 fastställs till 0,3 %.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 285 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa låneram för Luleå kommun till totalt 1 100 mkr under 2019. Låneram för Luleå Kommunföretags AB:s koncern enligt tabell 1 nedan till 3 733 mkr under 2019 jämte därpå löpande ränta och kostnader för vilken Luleå kommun borgar såsom för egen skuld. Ramen avser såväl befintlig låne-



stock som nyupplåning. Administrationsavgiften för internbanksverksamhet för 2019 fast-ställs till 0,03%. Borgensavgiften för 2019 fastställs till 0,3 %.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Låneram 2019 för Luleå Kommun

Luleå Kommunföretag AB	1 800 mkr
Lulebo AB	2 600 mkr
Luleå Hamn AB	33 mkr
Summa Luleå kommunföretags koncernen	3 733 mkr
Luleå kommun	1 100 mkr

Total upplåning **4 833 mkr**

- All nyupplåning i Luleå kommunföretagskoncernen sker i moderbolaget, i enlighet med finanspolicy och riktlinjer. Befintliga lån i dotterbolagen som är kopplade till derivatinstrument övertas av moderbolaget först i samband med förfall, detta på grund utav att förtidslösen av derivat är förknippade med en lösenkostnad. Lulebo AB och Luleå Hamn AB kommer av den anledningen att ha egna låneramar under en övergångsperiod på några år. De nämnda lånen tas succesivt över av moderbolaget i samband med förfall med eventuellt undantag för Lulebo AB, se nedan. Dotterbolagens låneramar är därför kopplade till befintliga lån, medan all nyupplåning sker i moderbolaget i enlighet med finanspolicy och aktuella riktlinjer.

Lulebo AB har ett totalt borgensåtagande vid utgången av 2018 på 2 600 mkr varav 1 875 mkr är kopplade till derivat. Vid förfall av lån som inte har en knytning till befintligt derivat skall dessa övertas av internbanken vid Luleå kommun. Föreligger möjlighet till att koppla samman ett lån som skall ombindas med ett redan befintligt derivat kan detta efter godkännande från internbanken, ske inom Lulebos låneram.

Luleå Kommunföretag AB:s styrelse har i enlighet med finanspolicy och finansinstruktion att i sin tur fastställa en intern ram/limit för respektive dotterbolag inom koncernen. Moderbolaget kommer således i sin tur fördela låneramen om 1 800 mkr på respektive dotterbolag.

Borgen



Luleå kommun ingår borgen för lån i helägda dotterbolag. Fram tills nu borgar kommunen för det enskilda dotterbolaget men målet med internbanken är att alla externa lån successivt ska övertas till Luleå Kommunföretag AB vilket innebär att också borgensåtagandet övertas. För 2019 föreslås en total borgensram om totalt 3 733 mkr för Luleå kommunföretagskoncernen.

Administrationsavgift för internbanksverksamhet 0,03%

För de lån som övertas från de helägda dotterbolagen av Luleå kommunföretag AB i samband införandet av internbank tillkommer en internbanksavgift om 0,03% som ska motsvara självkostnaden för internbanken.

Borgensavgift om 0,3%

Borgensavgiftens nivå ligger till grund för att åstadkomma marknadsmässiga villkor. Påslaget syftar till att möta lagkrav på konkurrensneutralitet. I de fall kommunen borgar för de helägda bolagens bankgaranti så ska borgensprovision utgå med 0,3%.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-05 § 278, KLF Hid: 2018.8327
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 285, KLF Hid: 2018.8938
- Låneram, borgen för Luleå kommun koncernen 2019, KLF Hid: 2018.8065

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningens kansli och ekonomikontoret



§ 252

Bildande av näringsbolag

Ärendenr 2018/1497-1.4.1.1

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att uppdra till VD för Luleå Kommunföretag AB att bilda bolaget Luleå Business Region AB/Luleå Business AB.
2. Bolagsordning och ägardirektiv godkänns för Luleå Business Region AB/Luleå Business AB.
3. Nuvarande verksamhetsbidrag för Luleå Näringsliv AB och Visit Luleå AB, enligt beslut i Strategisk plan och budget, överförs till Luleå Business Region AB/Luleå Business AB vid verksamhetsövertagande.
4. 4 500 tkr anslås för omställningskostnader i samband med organisationsförändringen (till Luleå Kommunföretag AB) för åren 2019-2020.
5. Medel för detta anvisas från anslaget för strategiska utvecklingsinsatser, ev. medel som inte används ska återföras till anslaget för åren 2019-2020.
6. VD för Luleå Kommunföretag AB får i uppdrag att utreda möjliga samverkansformer med Luleå Business Parter AB.
7. Nio representanter ska utses till styrelsen.
8. Kommunfullmäktige ska även utse en lekmannarevisor och en suppleant.

Reservationer

Carola Lidén (C), Arne Nykänen (C) och Sara Viklund (C) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Tillväxtfrågorna ligger högt upp på agendan och Luleå Näringsliv AB och Visit Luleå AB är viktiga aktörer i det lokala tillväxtarbetet. Både kommunen och näringslivet är nöjda med dagens verksamhet, men en förändring av ägar- och finansieringskonstruktionen är nödvändig på grund av de utslag som framkommit i rättsfall där lagligheten prövats.

Luleå kommun har därför tillsammans med Luleå Näringsliv AB och Visit Luleå AB samt representanter från näringslivet gemensamt gjort en översyn av hur vi kan hitta en samverkan för fortsatt utveckling och hållbar tillväxt,



gott företagsklimat och fler jobb som är i enlighet med upphandlingslagstiftningen. Liknande översynsarbete pågår även på andra håll i Sverige.

Förslaget från översynen är att större delen av den operativa verksamheten i de två bolagen övergår till ett helägt kommunalt bolag. Luleå kommun organiserar de flesta av sina bolag i ett av kommunen helägt holdingbolag, Luleå Kommunföretag AB, och bolaget föreslås ingå här. Det kommunala bolagets finansiering ska vara offentlig.

Bolagets syfte är inte att bereda vinst åt aktieägarna. Bolaget syftar till att, med iakttagande av lokaliserings-, likställighets- och självkostnadsprincipen, i samverkan med näringsliv, universitet och andra aktörer verka för att stärka Luleå som en attraktiv arbetsmarknad och besöksort. Aktiebolaget ska aktivt främja och stödja; etablering av nya företag och organisationer, tillväxt av befintliga företag samt bedriva verksamhet för att utveckla destinationsutveckling. För att finansiera verksamheten krävs årligt verksamhetsbidrag.

Förslaget från översynsgruppen är vidare att näringslivet, med utgångspunkt från Luleå Näringslivs- och Visit Luleås holdingbolag, bildar även ett privat näringslivsbolag. Det privata bolaget föreslås ägas av stora och små företag i Luleå, precis som nu i fallet Luleå Näringsliv AB och Visit Luleå AB. Skillnaden skulle då vara att Luleå kommun inte kommer att vara ägare eller finansierare för de bolaget. Branschråden och företagen i Luleå föreslås därigenom behålla en gemensam plattform för fortsatt näringslivs-engagemang.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 292 föreslagit kommunfullmäktige besluta att uppdraga till VD för Luleå Kommunföretag AB att bilda bolaget Luleå Business Region AB/Luleå Business AB. Bolagsordning och ägardirektiv godkänns för detta bolag. Nuvarande verksamhetsbidrag för Luleå Näringsliv AB och Visit Luleå AB, enligt beslut i Strategisk plan och budget, överförs till Luleå Business Region AB/Luleå Business AB vid verksamhetsövertagande. 4 500 tkr anslås för omställningskostnader i samband med organisationsförändringen (till Luleå Kommunföretag AB) för åren 2019-2020. Medel för detta anvisas från anslaget för strategiska utvecklingsinsatser, ev. medel som inte används ska återföras till anslaget för åren 2019-2020. VD för Luleå Kommunföretag AB får i uppdrag att utreda möjliga samverkansformer med Luleå Business Parter AB. Nio representanter ska utses till styrelsen. Kommunfullmäktige ska även utse en lekmannarevisor och en suppleant.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 289 föreslagit kommunfullmäktige besluta att uppdraga till VD för Luleå Kommunföretag AB att bilda bolaget Luleå Business Region AB/Luleå Business AB. Bolagsordning och ägardirektiv godkänns för detta bolag. Nuvarande verksamhetsbidrag för Luleå Näringsliv AB



och Visit Luleå AB, enligt beslut i Strategisk plan och budget, överförs till Luleå Business Region AB/Luleå Business AB vid verksamhetsövertagande. 4 500 tkr anslås för omställningskostnader i samband med organisationsförändringen (till Luleå Kommunföretag AB) för åren 2019-2020. Medel för detta anvisas från anslaget för strategiska utvecklingsinsatser, ev. medel som inte används ska återföras till anslaget för åren 2019-2020. VD för Luleå Kommunföretag AB får i uppdrag att utreda möjliga samverkansformer med Luleå Business Parter AB. Nio representanter ska utses till styrelsen. Kommunfullmäktige ska även utse en lekmannarevisor och en suppleant.

Sammanträdet

Per Göransson (SD) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Carola Lidén (C) föreslår att ändra punkt 7 till 7 ledamöter som övriga dotterbolag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Carola Lidéns förslag vart och ett för sig under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Bolagsordning för Luleå Business Region AB/Luleå Business AB, KLF Hid: 2018.8391
- Ägardirektiv för Luleå Business Region AB, KLF Hid: 2018.8390
- Kvalitet & samhällsutvecklings förslag om bolagsbildning av Luleå Business Region AB 2018-10-29, KLF Hid: 2018.8392
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 292, KLF Hid: 2018.8576
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 289, KLF Hid: 2018.8942

Beslutet skickas till

Luleå Kommunföretag AB
Ekonomikontoret
Kvalitet & samhällsutveckling
Luleå Näringsliv AB
Luleå Näringsliv Holding Aktiebolag
Visit Luleå AB
Visit Luleå Holding AB



§ 253

Luleå Big Air 2019

Ärendenr 2018/1541-2.4.3.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att ärendet skickas till kultur- och fritidsnämnden för beredning, beslut och eventuell finansiering.

Reservationer

Jonas Brännberg (RS), Peder Lundkvist (S), William Torikka (Sjvp), Emmeli Nybom (S), Liv Shange Moyo (RS), Erland Nilsson (Lpo), Niklas Nordström (S), Tomas Aronson Ylipää (S), Mehmet Tekin (S), Annelie Ahlbäck (S), Fredrik Bruhn (S), Dan Ankarholm (Sjvp), Peter Lindbäck (S), Camilla Friberg (S), Bodil Wennerbrandt Sevastik (S), Farida Jamshidi (S), Daniel Smirat (S), Björn Diamant (S), Lenita Ericson (S), Nils Harnesk (S), Anja Johansson (S), Ina Sandberg (S), Carl- Anders Johansson (S), Fredrik Hansson (S) och Maria Müller (S) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Vintersportföreningen ansöker om 300 tkr till Luleå Big Air 2019. I fjol ansökte föreningen om 250 tkr och beviljades 200 tkr. Motiveringen bakom ökningen av bidraget gentemot förra året grundar sig i att föreningen behöver ett startkapital omgående för att komma igång samt att kunna betala för byggnadsställningen som är grunden till hela eventet.

Evenemanget Luleå Big Air 2019 består av hopp med skidor och snowboard i en hög ramp samt vinteraktiviteter för barn och vuxna. Evenemanget genomförs under en dag på universitetsområdet. Luleå Big Air är idag Sveriges största Big Air tävling i stadsmiljö.

Årets Luleå Big Air lockade över 8 000 besökare till Luleå tekniska universitet samt ytterligare 30 000 som såg tävlingen på stream. 2019 års målsättning är att nå över 10 000 besökare och dubbla tittarsiffrorna i samband med tävlingen. Den totala budgeten för evenemanget beräknas uppgå till 925 tkr.

Föreningen arbetar för ökad jämställdhet och kommer bl a att skicka personliga inbjudningarna till landets bästa kvinnliga åkare för att fylla åkarklasserna i både snowboard och skidor.



Kvalitet & samhällsutveckling menar att det är ett bra evenemang som bidrar till bilden av vinterstaden Luleå.

Kvalitet & samhällsutveckling har föreslagit kommunfullmäktige besluta att finansiera Luleå Big Air 2019 med 250 tkr för år 2019. Medel anvisas från kommunfullmäktiges anslag för oförutsedda utgifter för år 2019.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 293 föreslagit kommunfullmäktige besluta att finansiera Luleå Big Air 2019 med 250 tkr för år 2019. Medel anvisas från kommunfullmäktiges anslag för oförutsedda utgifter för år 2019.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 290 föreslagit kommunfullmäktige besluta att finansiera Luleå Big Air 2019 med 250 tkr för år 2019. Medel anvisas från kommunfullmäktiges anslag för oförutsedda utgifter för år 2019.

Sammanträdet

Anders Josefsson (M), Nina Berggård (V), Carola Lidén (C), Thomas Olofssons (L), Martin Karlsson (MP), Samuel Ek (KD) föreslår att ärendet skickas till kultur- och fritidsnämnden för beredning, beslut och eventuell finansiering.

Per Göransson (SD) föreslår att pengarna överförs till kultur- och fritidsnämnden öronmärkta för att göra en permanent anläggning för skidhoppning i någon av de reguljära skidanläggningarna och att därmed avslå kommunstyrelsens förslag i sin helhet.

Niklas Nordström (S), Liv Shange Moyo (RS), William Torikka (Sjvp), Emmeli Nybom (S), Jan Peter Kostet (S) och Björn Diamant (S) föreslår att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag, Anders Josefssons förslag och Per Göranssons förslag vart och ett för sig under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Votering begärs där en ja-röst innebär bifall till kommunstyrelsens förslag och en nej-röst innebär bifall till motförslaget.

Ordföranden meddelar att kommunstyrelsens förslag är huvudförslag.

Kommunfullmäktige godkänner följande beslutsgång:

1. Anders Josefssons förslag och Per Göranssons förslag ställs mot varandra för att utse motförslag till huvudförslaget.



2. Kommunstyrelsens förslag ställs mot det förslag som kommunfullmäktige utser till motförslag.

Ordföranden ställer Anders Josefsson och Per Göransson mot varandra och finner att kommunfullmäktige utser Anders Josefsson förslag till motförslag.

Ordförande ställer därefter kommunstyrelsens förslag och Anders Josefssons förslag mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Votering genomförs där en ja-röst innebär bifall till kommunstyrelsens förslag och en nej-röst innebär bifall till Anders Josefssons förslag.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 61 röster har avlagts varav 30 ja-röster och 31 nej-röster. Ordföranden finner därmed att kommunfullmäktige bifaller Anders Josefssons förslag.

Beslutsunderlag

- Ansökan gällande finansiering av Luleå Big Air 2019, KLF Hid: 2018.8241
- Kvalitet & samhällsutvecklings förslag om finansiering av Luleå Big Air 2019, KLF Hid: 2018.8393
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 293, KLF Hid: 2018.8577
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 290, KLF Hid: 2018.8943

Beslutet skickas till

Vintersportföreningen
Ekonomikontoret
Kvalitet & samhällsutveckling



§ 254

Ansökan om projektstöd för Norrbottens Idrottsgala 2019

Ärendenr 2018/1507-2.4.3.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att ärendet skickas till kultur- och fritidsnämnden för beredning, beslut och eventuell finansiering.

Reservationer

Margaretha Lindbäck (S), Emmeli Nybom (S), Lenita Ericson (S), Peder Lundkvist (S), Niklas Nordström (S), Fredrik Bruhn (S), Tomas Aronson Ylipää (S), Farida Jamshidi (S), Anja Johansson (S), Daniel Smirat (S), Mehmet Tekin (S), William Torikka (Sjvp), Bodil Wennerbrandt Sevastik (S), Ina Sandberg (S), Jonas Brännberg (RS), Carl- Anders Johansson (S), Björn Diamant (S), Nils Harnesk (S), Peter Lindbäck (S), Camilla Friberg (S), Annelie Ahlbäck (S), Maria Müller (S), Jan Peter Kostet (S), Fredrik Hansson (S) och Erland Nilsson (Lpo) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Norrbottens idrottsförbund ansöker om 250 tkr till Norrbottens idrottsgala och Uppsnack. Uppsnack är aktiviteter som arrangeras dagen innan galan – föreläsningar och workshops om aktuell forskning bland annat. Vid galan belönas idrottsprestationer gjorda året innan.

Förhoppningen är att Norrbottens idrottsgala 2019 gästas av 500 personer. Idrottsgalan beräknas kosta 842 tkr att genomföra. Intäkterna beräknas komma från Luleå kommun, annan offentlig aktör, företagssponsring och biljettintäkter. Galan hålls i Luleå kommun. Kvalitet & samhällsutveckling menar att eventet skapar förutsättningar för att tydliggöra Norrbotten som idrottslän.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 295 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anslå 250 tkr till Norrbottens idrottsgala 2019. Medel tas från kommunfullmäktiges anslag för oförutsedda utgifter för 2019. Under ärendets behandling reserverade sig Anders Josefsson (M) mot beslutet.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 291 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anslå 250 tkr till Norrbottens idrottsgala 2019. Medel tas från kommunfullmäktiges anslag för oförutsedda utgifter för 2019. Under ärendets behandling



reserverade sig Jan Nyberg (MP), Anders Josefsson (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD), Nina Berggård (V) och Thomas Olofsson (L) mot beslutet.

Sammanträdet

Kommunsekreteraren Elin Hallstensson meddelar att Jan Nybergs (MP) reservation har fallit bort från kommunstyrelsens protokoll den 2018-12-03, vilket har kompletterats på originalprotokollet samt i detta protokoll under sammanfattning.

Anders Josefsson (M), Samuel Ek (KD), Carola Lidén (C), Thomas Olofsson (L), Per Göransson (SD) och Malin Svedjeholm (MP) föreslår att ärendet skickas till kultur- och fritidsnämnden för beredning, beslut och eventuell finansiering.

Niklas Nordström (S), Dan Ankarholm (Sjvp), Emmeli Nybom (S), Jan Peter Kostet (S) och Camilla Friberg (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Liv Shange Moyo (RS) och Erland Nilsson (Lpo) föreslår avslå kommunstyrelsens förslag.

Nina Berggård (V) föreslår i första hand avslå kommunstyrelsens förslag och i andra hand biträder Nina Berggård i enlighet med Anders Josefssons förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag, Anders Josefssons förslag och Liv Shange Moyos förslag var och en för sig under proposition och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Votering begärs där en ja-röst innebär bifall till kommunstyrelsens förslag och en nej-röst innebär bifall till motförslaget.

Ordföranden meddelar att kommunstyrelsens förslag är huvudförslag.

Kommunfullmäktige godkänner följande beslutsgång:

1. Liv Shange Moyo och Anders Josefssons förslag ställs mot varandra för att utse motförslag till huvudförslaget.
2. Kommunstyrelsens förslag ställs mot det förslag som kommunfullmäktige utser till motförslag.

Ordföranden ställer Liv Shange Moyos förslag och Anders Josefssons förslag mot varandra och finner att kommunfullmäktige utser Anders Josefssons förslag till motförslag.



Votering genomförs där ja-röst innebär bifall till kommunstyrelsens förslag och en nej-röst innebär bifall till Anders Josefssons förslag.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 61 röster har avlagts varav 27 ja-röster, 30 nej-röster har avlagts och 4 som avstår från att rösta. Ordföranden finner därmed att kommunfullmäktige bifaller Anders Josefssons förslag.

Beslutsunderlag

- Ansökan gällande finansiering av Norrbottens idrottsgala 2019, KLF Hid: 2018.8028
- Kvalitet & samhällsutvecklings förslag om finansiering av Norrbottens idrottsgala 2019, KLF Hid: 2018.8395
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 295, KLF Hid: 2018.8579
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 291, KLF Hid: 2018.8944

Beslutet skickas till

Norrbottens idrottsförbund
Ekonomikontoret
Kvalitet & samhällsutveckling



§ 255

Prissättning vid försäljning av mark inom verksamhetsområden

Ärendenr 2018/1489-2.6.0.2

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att godkänna förslag till prissättning vid försäljning av mark inom områden för verksamheter i enlighet med förslaget nedan.
2. Markpriserna ska tillämpas på alla försäljningar efter 2019-01-01.

Reservationer

Angelica Bagger Toräng (C), Carola Lidén (C), Per Göransson (SD) och Sara Viklund (C) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Beslut om prissättning av mark vid försäljning av tomtmark för bostads-, kontors- och handelsändamål togs av kommunstyrelsen 2016-05-23 § 131. I samband med detta beslut bestämdes att en översyn av prissättning av mark för verksamheter skulle ske i samband med framtagande av detaljplan för nästa verksamhetsområde. Den tidigare gällande taxan för industrimark antogs 1989-12-18 § 303.

Målsättningen med en översyn av markpriserna är att få en bättre anpassning till marknadsnivåerna men också att få kostnadstäckning för kommunens genomsnittliga exploateringskostnader för att ställa i ordning marken i byggbart skick. Kommunens kostnader avser anläggande av gator och gång- och cykelvägar men också kostnader för markförvärv, framtagande av detaljplan, fastighetsbildningskostnader mm. Kostnader för anläggande av vatten och avlopp finansieras genom anläggningsavgifter och ska därför inte ligga till grund för markpriset.

Två nya områden med mark för verksamheter i kommunal regi är på gång i Luleå. Dels ett område i Dalbo om ca 6 ha som har planlagts för mindre kontor och verksamheter dels ett stort industriområde, Hertsöfältet, med en pågående detaljplan där marken planeras för verksamheter med kopplingar till den tyngre industrin på Svartön och Luleå Hamn.



För området Dalbo har en exploateringskalkyl tagits fram. Området är litet, kommer att indelas i små tomter och har en något högre standard på gatuområdet jämfört med andra verksamhetsområden. Detta medför att kostnaden för infrastrukturen blir relativt hög per kvadratmeter. Enligt kalkylen ligger kommunens kostnader på ca 160 kr/kvm. Det blivande Hertsöfältet kommer sannolikt indelas i betydligt större tomter vilket medför att kostnaden för infrastrukturen blir lägre per kvadratmeter.

Kommunen exploaterade området Tuvåkra för drygt 10 år sedan för en kostnad på 175 kr per kvadratmeter. I denna kostnad ingick då en bro över industrispåret som betjänade flera områden. Utan kostnaden för bro stannade exploateringskostnaden på 114 kr per kvadratmeter.

För att få en uppfattning om markvärdet kan den allmänna fastighetstaxeringen 2019 ge vägledning. Vid denna jämförelse måste taxeringens riktvärde justeras så att det avser värdet utan tomtanläggningar och utan att va-anslutning är betald. När denna justering är gjord visar taxeringen på mycket varierande marktaxeringsvärden, alltifrån 10 kr upp till 350 kr per kvadratmeter.

Med utgångspunkt från ovanstående har förslag till nya markpriser tagits fram. Markpriserna har differentierats utifrån läge, attraktivitet, exploateringskostnad och med målsättningen att exploateringsverksamheten totalt sett ska ha kostnadstäckning. Förslaget är att markpriserna ska tillämpas inom kommunens befintliga eller påbörjade verksamhetsområden. I samband med att nya områden planläggs ska särskilt beslut om prissättningen då ske. Markpriset föreslås beräknas efter tomtens areal.

Hertsöfältet	140 kr/kvm
Svartön	140 kr/kvm
Dalbo	160 kr/kvm
Storporsön	140 kr/kvm
Storheden	250 kr/kvm
Kallax företagsstad	200 kr/kvm
Kyrkåkra	140 kr/kvm
Sunderbyn	140 kr/kvm
Antnäs	80 kr/kvm
Råneå	80 kr/kvm

Undantag från ovanstående priser får i enstaka fall, när speciella omständigheter föreligger, medges av kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 301 föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna förslag till prissättning vid försäljning av mark



inom områden för verksamheter i enlighet med förslaget ovan. Markpriserna ska tillämpas på alla försäljningar efter 2019-01-01.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 298 föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna förslag till prissättning vid försäljning av mark inom områden för verksamheter i enlighet med förslaget nedan. Markpriserna ska tillämpas på alla försäljningar efter 2019-01-01.

Sammanträdet

Eric Lundvall (C) föreslår avslå kommunstyrelsens förslag.

Lenita Ericson (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Eric Lundvalls förslag mot varandra och finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Kvalitet & samhällsutvecklings förslag om prissättning vid försäljning av mark inom områden för verksamheter, KLF Hid: 2018.8403
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 301, KLF Hid: 2018.8585
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 298, KLF Hid: 2018.8951

Beslutet skickas till

Kvalitet & samhällsutveckling
Stadsbyggnadsförvaltningen
Ekonomikontoret



§ 256

Reglementen för Luleå kommuns nämnder

Ärendenr 2018/1223-1.3.1.2

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa reglementen för Luleå kommuns nämnder att gälla från och med 2019-01-01 med följande ändringar och tillägg:

1. I barn- och utbildningsnämndens reglemente § 2 punkt 2 omformuleras texten *genom finansbemyndigande* till *genom tilldelat kommunbidrag*.
2. I barn- och utbildningsnämndens reglemente omformuleras § 1 till ny text: *Barn- och utbildningsnämnden är kommunens huvudman enligt skollagen (2010:800) för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, fritidshem samt annan pedagogisk verksamhet. Nämnden ansvarar även för kulturskolan.*
3. I kommunstyrelsens reglemente under rubriken ansvar och rapporteringskyldighet § 22 tas punkt 2 bort.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Jonas Brännberg (RS) och Liv Shange Moyo (RS) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-01-29 § 2 om ändringar i den politiska organisationen inför kommande mandatperiod. Kommundirektören fick i uppdrag att göra en generell översyn av kommunens nämndsreglementen.

Översynen har avgränsats till att utveckla nämndsreglementena till en gemensam struktur och layout, samlat i ett ärende, samt att så långt det är möjligt, tydliggöra ansvar mellan olika nämnder och mellan kommunstyrelsen och övriga nämnder. Uppdraget har genomförts av kanslikontoret och kvalitet & samhällsutveckling, med stöd av extern konsult.

Genom intervjuer med presidier, gruppleddare och förvaltningschefer har problemområden identifierats. Det har även framkommit förslag på justering av begrepp.

Översynen har resulterat i ett tydliggörande av kommunstyrelsens styrande, ledande och samordnande roll samt ett första steg till att tydliggöra ansvar mellan olika nämnder och mellan kommunstyrelsen och nämnderna.



Nämndernas reglementen är kommunfullmäktiges fördelning av ansvar för nämndernas verksamhetsområden och inbördes förhållanden (KL 6 kap. 2 §). I det fall ansvaret är delat mellan olika nämnder eller mellan nämnder och kommunstyrelsen behöver ansvar, roller och samordning tydliggöras i arbetsprocesserna. I arbetet med översynen av reglementen har följande områden identifierats som ytterligare behöver utredas utifrån arbetsprocess mellan olika nämnder och mellan nämnder/ bolag och kommunstyrelsen:

- Exploaterings- och investeringsfrågor
- Turism och besöksnäring (destinationsutveckling)
- Fastighetsfrågor
- Miljöledningsansvar
- Kommunstyrelsen som personalnämnd

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 312 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa reglementen för Luleå kommuns nämnder att gälla från och med 2019-01-01 med följande ändringar och tillägg:

I barn- och utbildningsnämndens reglemente § 2 punkt 2 omformuleras texten genom finansbemyndigande till genom tilldelat kommunbidrag. I barn- och utbildningsnämndens reglemente omformuleras § 1 till ny text: Barn- och utbildningsnämnden är kommunens huvudman enligt skollagen (2010:800) för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, fritidshem samt annan pedagogisk verksamhet. Nämnden ansvarar även för kulturskolan. I kommunstyrelsens reglemente under rubriken ansvar och rapporteringsskyldighet § 22 tas punkt 2 bort.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 308 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa reglementen för Luleå kommuns nämnder att gälla från och med 2019-01-01 med följande ändringar och tillägg: I barn- och utbildningsnämndens reglemente § 2 punkt 2 omformuleras texten genom finansbemyndigande till genom tilldelat kommunbidrag. I barn- och utbildningsnämndens reglemente omformuleras § 1 till ny text: Barn- och utbildningsnämnden är kommunens huvudman enligt skollagen (2010:800) för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, fritidshem samt annan pedagogisk verksamhet. Nämnden ansvarar även för kulturskolan. I kommunstyrelsens reglemente under rubriken ansvar och rapporteringsskyldighet § 22 tas punkt 2 bort.

**Sammanträdet**

Liv Shange Moyo (RS) föreslår tillägg i § 17 sidan 9 i reglementen för Luleå kommuns nämnder att; nämnderna ska även inhämta synpunkter från kommunala råd och kommittéer som kan beröras av beslutet ifråga.

Lenita Ericson (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Ordföranden ställer därefter Liv Shange Moyos tilläggsförslag under proposition och finner att kommunfullmäktige avslår förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunledningsförvaltningens förslag till nya reglementen för Luleå kommuns nämnder, KLF Hid: 2018.8423
- Reglementen för Luleå kommuns nämnder, KLF Hid: 2018.8422
- Presentation gällande nya reglementen för Luleå kommuns nämnder, KLF Hid: 2018.8541
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 312, KLF Hid: 2018.8596
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 308, KLF Hid: 2018.8961
- Reviderad bilaga för reglementen för Luleå kommuns nämnder, KLF Hid: 2018.8608

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder/förvaltningar
Luleå kommunföretag AB
Kommunledningsförvaltningens kansli



§ 257

Insynsplats i nämnder mandatperioden 2019-2022

Ärendenr 2018/1548-1.1.2.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar ärendet återremitteras med motiveringen att frågan om insynsplats måste hanteras utifrån uppdraget som i synnerhet miljö- och byggnadsnämnden har rörande sekretess och myndighetsutövning men även övriga nämnder i samma avseende. Likaså valkartellernas mandat i förhållande till insynsplats.

Reservationer

Liv Shange Moyo (RS), Thomas Olofsson (L) och Martin Karlsson (MP) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunallagen 4 kap 28 § får fullmäktige besluta att en förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i en viss nämnd ska få närvara vid nämndens sammanträden och delta i överläggningar men inte i besluten.

Bestämmelsen är tänkt att tillgodose minoritetens behov av information och insyn även i de nämnder de inte är invalda i.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att fullmäktige tar ställning till om och i så fall vilka nämnder som ska ha insynsplats. Om några insynsplats ska tillsättas kan dessa utses vid fullmäktiges sammanträde i december.

Under innevarande mandatperiod har kommunstyrelsen haft insynsplats. Stadsbyggnadsnämnden, fritidsnämnden, barn- och utbildningsnämnden samt kommunstyrelsen har även haft insynsplats i arbetsutskotten vilket inte är förenligt med kommunallagen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-11-19 § 313 föreslagit kommunfullmäktige besluta att de partier som inte av egen kraft tar mandat i nämnder och kommunstyrelsen med undantag av valnämnden och överförmyndarnämnden får en insynsplats i respektive nämnd för mandatperioden 2019-2022.

Kommunstyrelsen har 2018-12-03 § 309 föreslagit kommunfullmäktige besluta att de partier som inte av egen kraft tar mandat i nämnder och kommunsty-



relsen med undantag av valnämnden och överförmyndarnämnden får en insynsplats i egna nämnder för mandatperioden 2019-2022.

Sammanträdet

Niklas Nordström (S), Anja Johansson (S) föreslår att ärendet återremitteras med motiveringen att frågan om insynsplatser måste hanteras utifrån uppdraget som i synnerhet miljö- och byggnadsnämnden har rörande sekretess och myndighetsutövning men även övriga nämnder i samma avseende. Likaså valkartellernas mandat i förhållande till insynsplatser.

Jonas Brännberg (RS), Malin Svedjeholm (MP), Thomas Olofsson (L) föreslår att insynsplats ska inrättas i alla nämnder med undantag från miljö- och byggnadsnämnden, valnämnden och överförmyndarnämnden.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Niklas Nordströms (S) förslag om återremiss under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunledningsförvaltningens förslag om insynsplatser i nämnder 2019-2022, KLF Hid: 2018.8424
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-11-19 § 313, KLF Hid: 2018.8597
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-12-03 § 309, KLF Hid: 2018.8962

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och förvaltningar
Kommunledningsförvaltningens kansli



§ 258

Motion (KD) om samverkan mellan kommunen och polisen

Ärendenr 2018/1613-1.1.1.5

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att motionen får ställas och överlämnar den till kommunstyrelsen för beredning.

Sammanfattning av ärendet

Kristdemokraterna har skickat in en motion om samverkan mellan kommunen och polisen.

Motionärerna beskriver behovet av att känna trygghet inom kommunen. Luleå kommun vill och ska vara en kommun där medborgare känner sig trygga. En del i det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet är samverkan mellan flera aktörer. Myndigheter, näringsliv, organisationer, föreningar och enskilda medborgare. Huvudansvaret för att denna samverkan ska fungera måste ligga på kommunen och polisen.

Luleå kommun har skrivit på en samverkansöverenskommelse med polisen där man belyser vikten av samverkan och att man hittar strukturer för denna.

Idag finns en metod som flera kommuner i Sverige tillämpar för att just få till den viktiga och nödvändiga samverkan mellan polis, kommun och andra viktiga intressenter som bland annat kommunala bostadsbolag. Metoden heter Effektiv Samordning för Trygghet (EST) och bygger på erfarenheter och goda exempel runt om i landet med erfarenheter där samarbetet mellan kommunen och polisen varit givande. Den visar på hur man kan strukturera upp samverkan mellan kommun, polis och andra intressenter. EST är en metod för att strukturera samverka kring kunskapsbaserat situationellt trygghetsskapande arbete med utgångspunkt i 8 indikatorer som är viktiga ur ett otrygghetsperspektiv.

Kristdemokraterna föreslår med hänvisning till ovanstående resonemang att Luleå kommun tar beslut om att införa metoden Effektiv Samordning för Trygghet (EST) som en del i att uppfylla det samverkansavtal man skrivit under med polisen.



Kommunledningsförvaltningen har 2018-11-28 föreslagit kommunfullmäktige besluta att motionen får ställas och överlämnar den till kommunstyrelsen för beredning.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunledningsförvaltningens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Motion från kristdemokraterna gällande samverkan kommunen och polisen, KLF Hid: 2018.8554
- Kommunledningsförvaltningens förslag gällande motion (KD) om samverkan kommunen och polisehn, KLF Hid: 2018.8997

Beslutet skickas till

Motionärerna

Kommunledningsförvaltningens kansli



§ 259

E-förslag om att rusta upp och vidareutveckla badplatsen vid Storsand

Ärendenr 2018/1027-1.5.2.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att e-förslaget får ställas och överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beredning och beslut.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit som föreslår en upprustning och vidareutveckling av Storsands badplats.

Förslagsställaren menar att med anledning av att Storsands badplats är mycket populär bör det fällas träd och göra iordning fler p-platser, ställa iordning duschar, omklädningsrum och restauranger eller korv-glasskiosk.

Förslagsställaren menar att utvidgningen av p-platserna är dessutom en säkerhetsfråga, i dagsläget med bilar parkerade kommer inte ambulansen fram t.ex. vid en drunkningsolycka samma gäller med brandbilar vid brand. Förslagsställaren anser att genomfartsgatan ovanför badplatsen och stugorna bör få ett namn, t.ex. Storsandsvägen och nedfarten till stugorna numreras vilket underlättar för taxi/färdtjänst att hitta rätt. E-förslaget har fått 124 röster.

Kommunledningsförvaltningen har 2018-12-04 föreslagit kommunfullmäktige besluta att e-förslaget får ställas och överlämnas till kultur- och fritidsnämnden för beredning och beslut.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunledningsförvaltningens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- E-förslag om att rusta upp och vidareutveckla badplatsen vid Storsand, KLF Hid: 2018.8831
- Kommunledningsförvaltningens förslag gällande e-förslag om att rusta upp och vidareutveckla badplatsen vid Storsand, KLF Hid: 2018.8998



Beslutet skickas till

Förslagsställaren

Kommunledningsförvaltningens kansli

Fritidsförvaltningen



§ 260

Val av revisor (MP) för kommunens verksamhet för åren 2019-2022

Ärendenr 2018/1738-1.1.2.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utse Bernt Johansson (MP) till revisor för kommunens verksamhet för åren 2019-2022.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-11-19 § 202 att utse revisorer för kommunens verksamhet för åren 2019-2022 med ordförande och vice ordförande. Under ärendets behandling uppmärksammades att miljöpartiet inte inkommit med nominering av revisor.

Jan Nyberg (MP) nominerar Bernt Johansson (MP) till revisor för kommunens verksamhet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer Jan Nybergs förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Nominering från miljöpartiet, KLF Hid: 2018.9194

Beslutet skickas till

Vald revisor

Kommunledningsförvaltningens kansli